

4 Ιανουαρίου, 1996

[ΧΑΤΖΗΤΣΑΓΓΑΡΗΣ, Δ/στής]

ΑΝΑΦΟΡΙΚΑ ΜΕ ΤΟ ΑΡΘΡΟ 146 ΤΟΥ ΣΥΝΤΑΓΜΑΤΟΣ

ΘΕΜΙΣΤΟΚΛΗΣ ΧΡΙΣΤΟΥ ΚΑΙ ΑΛΛΟΙ,

Αιτητές,

v.

ΚΥΠΡΙΑΚΗΣ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑΣ, ΜΕΣΩ ΕΠΙΤΡΟΠΗΣ ΔΗΜΟΣΙΑΣ
ΥΠΗΡΕΣΙΑΣ ΚΑΙ ΑΛΛΩΝ (ΑΡ. 2),

Καθ' ων η αίτηση.

(Συνεκδικαζόμενες Υποθέσεις Αρ. 117/94, 177/94 & 228/94)

Διοικητικό Δίκαιο — Προθεσμίες — Κατά κανόνα ενδεικτικές — Ειδικά η προθεσμία του Καν. 6(3) των περί Δημόσιας Υπηρεσίας (Αξιολόγηση Υπαλλήλων) Κανονισμών του 1990 — Ενδεικτικού Χαρακτήρα — Συνέπειες της μη τήρησής της.

5

Προσφυγή βάσει του Άρθρου 146 του Συντάγματος — Λόγοι ακυρώσεως — Έκδηλη υπεροχή — Επικαλούμενα από τον αιτητή καθήκοντα που του ανατέθηκαν — Δεν στοιχειοθετούν έκδηλη υπεροχή εφόσον δεν προκύπτει ότι στον επιλεγέντα ανατέθηκαν υποδεέστερα καθήκοντα συνεπεία δυσμενούς κρίσεώς του.

10

Δημόσιοι Υπάλληλοι — Προαγωγές — Ακαδημαϊκά προσόντα μη προβλεπόμενα από το σχέδιο υπηρεσίας — Βαρύτητα κατά τη νομολογία.

Οι αιτητές προσέφυγαν κατά της προαγωγής των ενδιαφερομένων μερών σε Λειτουργούς Αεροπορικών Κινήσεων.

15

Το Ανώτατο Δικαστήριο απορρίπτοντας τις προσφυγές, αποφάσισε ότι:

20

1. Σύμφωνα με τον Καν. 6(3) των περί Δημόσιας Υπηρεσίας (Αξιολόγηση Υπαλλήλων) Κανονισμών του 1990, "οι ετήσιες εκθέσεις των υπαλλήλων υποβάλλονται στην Επιτροπή μεταξύ της 1ης Ιανουαρίου και της 31ης Μαρτίου κάθε χρόνου και αναφέρονται

στο προηγούμενο ημερολογιακό έτος.”

5 Σύμφωνα με τις γενικές αρχές του διοικητικού δικαίου, οι τασσό-
μενες από το νόμο προθεσμίες προς τη διοίκηση, εκτός εάν προ-
κύπτει σαφώς αντίθετη βούληση του νομοθέτη, είναι κατά κανόνα
ενδεικτικές.

10 Η προθεσμία του Καν. 6(3) έχει ενδεικτικό χαρακτήρα και η εν
προκειμένου μη επακριβής τήρησή της δεν επάγεται την ακυρότητα
των εκθέσεων αυτών, ούτε επηρεάζει το κύρος της επίδικης προα-
γωγής, αφενός μεν, διότι οι επίμαχες εκθέσεις υπεβλήθησαν προς
15 την Επιτροπή δύο έτη πριν από την έναρξη της διαδικασίας πλή-
ρωσης της θέσης, αφετέρου δε, διότι ο αιτητής δεν επικαλέσθη οι-
ανδήποτε συγκεκριμένη βλάβη την οποία υπέστη από την μη
εμπρόθεσμη σύνταξή τους.

20 2. Η φύση ή η σπουδαιότητα των ανατεθέντων στο μη προκριθέντα
υπάλληλο καθηκόντων εν σχέσει προς τα ανατεθέντα στον προ-
κριθέντα συνάδελφό του, εφόσον δεν προκύπτει ότι στον τελευ-
ταίο ανετέθησαν υποδεέστερα καθήκοντα συνεπεία δυσμενών κρί-
σεων περί των ικανοτήτων του, δεν δύναται να στοιχειοθετηθεί
την έννοια της έκδηλης υπεροχής.

25 3. Κατά πάγια νομολογία, η κατοχή επιστημονικών τίτλων και
άλλων προσόντων ανώτερης εκπαίδευσης αποτελεί στοιχείο το
οποίο λαμβάνεται υπόψη και συνεκτιμάται με τα υπόλοιπα κρι-
τήρια κατά τις αξιολογήσεις των υπαλλήλων προς προαγωγή,
30 δεν αποτελεί όμως αυτοτελές στοιχείο κρίσεως, εφόσον η κτή-
ση τέτοιου προσόντος δεν απαιτείται, όπως εν προκειμένω,
από το οικείο Σχέδιο Υπηρεσίας, ούτε δημιουργεί στο αρμόδιο
όργανο υποχρέωση ειδικής αιτιολόγησης της προαγωγής υπαλ-
λήλου μη κατέχοντος τέτοιο προσόν, ούτε υποχρέωση ειδικής
35 μνείας στα πρακτικά ότι ελήφθη υπόψιν το στοιχείο τούτο, το
οποίο, όπως και τα εν γένει στοιχεία των φακέλων των υπαλ-
λήλων, θεωρείται ότι εξετιμήθη εφόσον στην απόφαση της Επι-
τροπής βεβαιούται ότι όλα τα στοιχεία των φακέλων ελήφθη-
σαν υπόψιν.

40 Υπό όλα τα δεδομένα και λαμβανομένου υπόψιν ότι η περαιτέρω
ουσιαστική εκτίμηση των τριών νομίμων κριτηρίων από το αρμό-
διο όργανο δεν ελέγχεται ακυρωτικά παρά μόνον για υπέρβαση
των άκρων ορίων της διακριτικής του εξουσίας, η οποία δεν συ-
ντρέχει εν προκειμένω, οι λόγοι ακύρωσης για έλλειψη αιτιολο-
γίας και κακή χρήση της διακριτικής εξουσίας της διοικήσεως,

απορρίπτονται ως αβάσιμοι.

Οι προσφυγές απορρίπτονται χωρίς έξοδα.

5

Αναφερόμενη υπόθεση:

Hadjiioannou v. Republic (1983) 3 C.L.R. 1041.

Προσφυγές.

10

Προσφυγές εναντίον της απόφασης των καθ' ων η αίτηση με την οποία προήγαγαν τα ενδιαφερόμενα μέρη στη μόνιμη θέση Λειτουργού Αεροπορικών Κινήσεων, Τμήμα Πολιτικής Αεροπορίας, αντί των αιτητών.

15

Α. Σ. Αγγελίδης, για τους Αιτητές στις Υποθέσεις Αρ.117/94 και 228/94.

Γ. Κολοκασιδής, για τον Αιτητή στην Υπόθεση Αρ. 177/94.

20

Α. Βασιλειάδης, Ανώτερος Δικηγόρος της Δημοκρατίας, για τους Καθ' ων η αίτηση.

Cur. adv. vult. 25

ΧΑΤΖΗΤΣΑΓΓΑΡΗΣ, Δ.: Με τις υπο κρίση προσφυγές, οι οποίες συνεκδικάστηκαν γιατί στρέφονται κατά της ίδιας διοικητικής πράξης και έχουν κοινή ιστορική και νομική βάση, επιδιώκεται η ακύρωση της απόφασης με την οποία η Επιτροπή προήγαγε από 15.12.93 τα ενδιαφερόμενα μέρη στη μόνιμη θέση Λειτουργού Αεροπορικών Κινήσεων, Τμήμα Πολιτικής Αεροπορίας, κατά παράλειψη των αιτητών.

30

Στις 27.4.93 ο Γενικός Διευθυντής του Υπουργείου Συγκοινωνιών και Έργων υπέβαλε προς την Επιτροπή πρόταση για πλήρωση με προαγωγή δύο κενών μονίμων θέσεων Λειτουργού Αεροπορικών Κινήσεων, Τμήμα Πολιτικής Αεροπορίας.

35

Η Επιτροπή συνήλθε προς εξέταση του θέματος πλήρωσης των θέσεων σε συνεδρίαση ημερ. 9.11.93.

40

Ο Διευθυντής του Τμήματος Πολιτικής Αεροπορίας, ο οποίος εκλήθη στη συνεδρίαση της Επιτροπής, πρότεινε τα ενδιαφερόμε-

να μέρη ως τους καταλληλότερους υποψήφιους για προαγωγή, αιτιολογώντας ως ακολούθως τη σύστασή του:

5 “Λαμβανομένων υπόψη της αξίας, των προσόντων και της
αρχαιότητας, συστήνονται οι Νίκου Ανδρέας και Βωνιάτης
Σταύρος, οι οποίοι διαθέτουν, επιπρόσθετα, και όλες τις ικα-
νότητες και ιδιότητες που απαιτούνται για την καλύτερη διεκ-
περαίωση των καθηκόντων της υπό πλήρωση θέσης. Είναι ερ-
10 γατικοί, ευσυνείδητοι και πάντοτε πρόθυμοι στην εκτέλεση των
καθηκόντων που τους ανατίθενται. Ο Θεοχαρίδης, παρόλο που
υπερτερεί σε αρχαιότητα στην προηγούμενη θέση, που ανάγεται
στο 1970, δε συστήνεται γιατί υστερεί στην αξία. Επίσης μερι-
κοί υποψήφιοι έχουν κάποια προσόντα, τα οποία όμως δεν
15 απαιτούνται από το Σχέδιο Υπηρεσίας, αλλά δε συστήνονται
γιατί υστερούν στις ιδιότητες που έχω αναφέρει.

“Όσον αφορά το προσόν της πολύ καλής γνώσης της Αγγλι-
κής, όλοι οι υποψήφιοι το κατέχουν γιατί έχουν περάσει ειδικές
20 τμηματικές εξετάσεις, οι οποίες γίνονται στα Αγγλικά. Επιπρό-
σθετα, το ίδιο επίπεδο γνώσης προβλέπεται και από το Σχέδιο
Υπηρεσίας της θέσης που κατέχουν σήμερα.”

Μετά την αποχώρηση του Διευθυντή από τη συνεδρίαση, η Επι-
τροπή έκρινε το ζήτημα της κτήσεως των τυπικών προσόντων από
25 τους υποψηφίους και ακολούθως στάθμισε την ουσιαστική τους
καταλληλότητα προς εκτέλεση των καθηκόντων της υπό πλήρωση
θέσης.

Η Επιτροπή, αφού έλαβε υπόψιν όλα τα ενώπιόν της ουσιώδη
30 στοιχεία καθώς και τη σύσταση του Διευθυντή, έκρινε, με βάση τα
καθιερωμένα κριτήρια στο σύνολό τους, ότι τα ενδιαφερόμενα μέ-
ρη Βωνιάτης Σταύρος και Νίκου Ανδρέας υπερείχαν των ανθυπο-
ψηφίων τους και προσέφερε σ’ αυτούς προαγωγή στη θέση Λει-
τουργού Αεροπορικών Κινήσεων, όρισε δε ως ημερομηνία ισχύος
35 των προαγωγών αυτών την 15.12.93.

Σύμφωνα με τον Καν. 6(3) των περί Δημόσιας Υπηρεσίας
(Αξιολόγηση Υπαλλήλων) Κανονισμών του 1990, “οι ετήσιες εκθέ-
σεις των υπαλλήλων υποβάλλονται στην Επιτροπή μεταξύ της 1ης
40 Ιανουαρίου και της 31ης Μαρτίου κάθε χρόνου και αναφέρονται
στο προηγούμενο ημερολογιακό έτος.”

Είναι η εισήγηση του δικηγόρου του αιτητή στην πρ. 177/94
πως, το γεγονός ότι οι υπηρεσιακές εκθέσεις των αιτητών και των

ενδιαφερομένων μερών για το έτος 1990 συνετάχθησαν δύο και πλέον μήνες μετά την πάροδο της τασσόμενης από το σχετικό Κανονισμό προθεσμίας, επάγεται την ακυρότητα των εκθέσεων αυτών και επηρεάζει το κύρος των προαγωγών που διενεργήθησαν ενόψει τούτων.

5

Σύμφωνα με τις γενικές αρχές του διοικητικού δικαίου, οι τασσόμενες από το νόμο προθεσμίες προς τη διοίκηση, εκτός εάν προκύπτει σαφώς αντίθετη βούληση του νομοθέτη, είναι κατά κανόνα ενδεικτικές.

10

Η προθεσμία του Καν. 6(3) έχει ενδεικτικό χαρακτήρα και η εν προκειμένω μη επακριβής τήρησή της δεν επάγεται στην ακυρότητα των εκθέσεων αυτών ούτε επηρεάζει το κύρος της επίδικης προαγωγής, αφενός μεν, διότι οι επίμαχες εκθέσεις υπεβλήθησαν προς την Επιτροπή δύο έτη πριν από την έναρξη της διαδικασίας πλήρωσης της θέσης, αφετέρου δε, διότι ο αιτητής δεν επικαλέσθη οιαδήποτε συγκεκριμένη βλάβη την οποία υπέστη από την μη εμπρόθεσμη σύνταξή τους.

15

20

Περαιτέρω, η πραγματική βάση στην οποία στηρίχθηκε ο ισχυρισμός του δικηγόρου στην πρ. 177/94, ότι η κρίση της Επιτροπής για τον αιτητή επηρεάσθη δυσμενώς από την παράτυπα συνταχθείσα υπηρεσιακή του έκθεση για το έτος 1990, δεν απεδείχθη.

25

Από το σχετικό πρακτικό δεν προκύπτει ότι η Επιτροπή επηρεάσθη δυσμενώς ειδικά από την εν λόγω υπηρεσιακή έκθεση.

Αντίθετα, όπως βεβαιούται από το πρακτικό, η Επιτροπή έλαβε υπόψιν όλα τα στοιχεία και υπηρεσιακά δεδομένα για τους υποψηφίους και όπως ρητά αναφέρεται, οι υπηρεσιακές εκθέσεις των υποψηφίων για το έτος αυτό συνεκτιμήθησαν στο μέτρο της αξιοπιστίας τους και δεν προκύπτει ότι η Επιτροπή απέδωσε στις συγκεκριμένες εκθέσεις οιαδήποτε ιδιαίτερη σημασία.

35

Απορριπτέος, ως νόμω αβάσιμος, τυγχάνει επίσης και ο ισχυρισμός που προεβλήθη, ότι στον αιτητή Δημητριάδη είχε ανατεθεί η εκτέλεση αυξημένων καθηκόντων λόγω της ουσιαστικής του καταλληλότητας προς εκτέλεση καθηκόντων ανωτέρου βαθμού.

40

Η φύση ή η σπουδαιότητα των ανατεθέντων στον μη προκριθέντα υπάλληλο καθηκόντων εν σχέσει προς τα ανατεθέντα στον προκριθέντα συνάδελφό του, εφόσον δεν προκύπτει ότι στον τελευταίο ανετέθησαν υποδεέστερα καθήκοντα συνεπεία δυσμενών

κρίσεων περί των ικανοτήτων του, δεν δύναται να στοιχειοθετήσει την έννοια της έκδηλης υπεροχής.

5 Όλοι οι πιο πάνω ισχυρισμοί του δικηγόρου του αιτητή στην πρ. 177/94 κρίνονται αβάσιμοι και απορρίπτονται.

Απορριπτέος τυγχάνει επίσης και ο κοινός ισχυρισμός των δικηγόρων των αιτητών ότι η σύσταση του Διευθυντή ήταν εν προκειμένω ανατιολόγητη.

10

Από το περιεχόμενο της σύστασης του Διευθυντή προκύπτει σαφής μνεία των συγκεκριμένων ιδιοτήτων και ικανοτήτων των προκριθέντων, ικανή να θεμελιώσει την υπέρ αυτών προτίμηση του Διευθυντή έναντι των λοιπών υποψηφίων. Τα στοιχεία της υπαλληλικής ικανότητας και ποιότητας των συστηθέντων έχουν προσδιοριστεί αρκούντως και είναι εμφανές ότι τα ενδιαφερόμενα μέρη τίθενται από το Διευθυντή επικεφαλής των ανθυποψηφίων τους λόγω της ευσυνειδησίας και προθυμίας την οποία επέδειξαν κατά την εκτέλεση των καθηκόντων τους, του υπηρεσιακού ζήλου και της εν γένει ουσιαστικής τους ικανότητας και καταλληλότητας προς ανταπόκριση στις απαιτήσεις της υπό πλήρωση θέσης.

15

20

Περαιτέρω, από τα στοιχεία του φακέλου δεν προκύπτει διαφορετική υπηρεσιακή εικόνα για τους συστηθέντες και, ως εκ τούτου, η σύσταση του Διευθυντή κρίνεται νόμιμη και η αιτιολογία της αξιολογικής του κρίσης, επαρκής.

25

Κατά πάγια νομολογία, η κατοχή επιστημονικών τίτλων και άλλων προσόντων ανώτερης εκπαίδευσης αποτελεί στοιχείο το οποίο λαμβάνεται υπόψη και συνεκτιμάται με τα υπόλοιπα κριτήρια κατά τις αξιολογήσεις των υπαλλήλων προς προαγωγή, δεν αποτελεί όμως αυτοτελές στοιχείο κρίσεως, εφόσον η κτήση τέτοιου προσόντος δεν απαιτείται, όπως εν προκειμένω, από το οικείο Σχέδιο Υπηρεσίας, ούτε δημιουργεί στο αρμόδιο όργανο υποχρέωση ειδικής αιτιολόγησης της προαγωγής υπαλλήλου μη κατέχοντος τέτοιο προσόν ούτε υποχρέωση ειδικής μνείας στα πρακτικά ότι ελήφθη υπόψιν το στοιχείο τούτο, το οποίο, όπως και τα εν γένει στοιχεία των φακέλων των υπαλλήλων, θεωρείται ότι εξετιμήθη εφόσον στην απόφαση της Επιτροπής βεβαιούται ότι όλα τα στοιχεία των φακέλων ελήφθησαν υπόψιν. (Βλ., σχετικά, **Χατζηϊωάννου ν. Δημοκρατίας** (1983) 3 Α.Α.Δ. 1041, σελ. 1046-1047).

30

35

40

Εφόσον, αιτητές και ενδιαφερόμενα μέρη κατείχαν τα υπό του

Σχεδίου Υπηρεσίας απαιτούμενα τυπικά προσόντα προαγωγής και εφόσον στο οικείο πρακτικό της Επιτροπής εγένετο μνεία ότι τα προσόντα των υποψηφίων εξετιμήθησαν, ο ισχυρισμός των αιτητών ότι η Επιτροπή κατά κακή άσκηση της διακριτικής της εξουσίας παρεγνώρισε τους πρόσθετους τίτλους των αιτητών, κρίνεται 5
αβάσιμος και απορρίπτεται.

Από την αντιπαραβολή των στοιχείων των ατομικών φακέλων των αιτητών και των ενδιαφερομένων μερών προκύπτει ότι, οι αιτητές υπερέχουν μεν ως προς τα τυπικά προσόντα, ο αιτητής Θ. 10
Χρίστου είναι μάλιστα πτυχιούχος Νομικής Σχολής, δεν προκύπτει όμως κατάδηλη υπεροχή τούτων έναντι των προκριθέντων, δοθέντος ότι, ο αιτητής Α: Δημητριάδης χαρακτηρίζεται σταθερά ως λίαν καλός στις υπηρεσιακές εκθέσεις των ετών 1979-1989, ο 15
αιτητής Θ. Χρίστου ως λίαν καλός κατά την ως άνω περίοδο και στις εκθέσεις των ετών 1979, 1980, 1981, 1985 και 1986 ως απλώς καλός, ο αιτητής Χ. Δημητρίου χαρακτηρίζεται σταθερά ως λίαν καλός και στις εκθέσεις των ετών 1988 και 1989 ως εξαιρετος, όλοι 20
συστήνονται ως κατάλληλοι για προαγωγή στην ανώτερη θέση και έχουν λίαν ευμενή σχόλια ως προς την υπηρεσιακή τους ικανότητα, αλλά και το ενδιαφερόμενο μέρος Σ. Βωνιάτης χαρακτηρίζεται 25
σταθερά ως λίαν καλός, το ενδιαφερόμενο μέρος Α. Νίκου σταθερά ως λίαν καλός και στην υπηρεσιακή έκθεση του έτους 1987 ως εξαιρετος, αμφότεροι προηγούνται σε αρχαιότητα στην κατεχόμενη θέση κατά ένα χρόνο και τρεις μήνες του αιτητή Θ. Χρίστου και 30
κατά τρεις μήνες των αιτητών Δημητριάδη και Δημητρίου, προτείνονται ως κατάλληλοι για προαγωγή, έχουν λίαν ευμενή σχόλια ως προς την υπηρεσιακή τους ικανότητα και συστήνονται από τον Διευθυντή.

Υπό τα ως άνω δεδομένα και λαμβανομένου υπόψιν ότι η περαιτέρω ουσιαστική εκτίμηση των τριών νομίμων κριτηρίων από το αρμόδιο όργανο δεν ελέγχεται ακυρωτικά παρά μόνον για υπέρβαση των άκρων ορίων της διακριτικής του εξουσίας, η οποία 35
δεν συντρέχει εν προκειμένω, οι λόγοι ακύρωσης για έλλειψη αιτιολογίας και κακή χρήση της διακριτικής εξουσίας της διοικήσεως, απορρίπτονται ως αβάσιμοι.

Οι προσφυγές απορρίπτονται άνευ εξόδων.

*Οι προσφυγές απορρίπτονται
χωρίς έξοδα.*