

3 Μαΐου, 1995

[ΧΑΤΖΗΤΣΑΓΓΑΡΗΣ, Δ/στής]

ΑΝΑΦΟΡΙΚΑ ΜΕ ΤΟ ΑΡΘΡΟ 146 ΤΟΥ ΣΥΝΤΑΓΜΑΤΟΣ

ΤΟΝΗΣ ΠΑΓΙΑΤΑΣ,

Αιτητής,

v.

ΚΥΠΡΙΑΚΗΣ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑΣ ΚΑΙ ΑΛΛΩΝ,

Καθ' ων η αίτηση.

(Υπόθεση Αρ. 579/92)

---

*Διοικητικό Δίκαιο — Διοικητική πράξη — Εκτελεσιτότητα — Εκτελεστές πράξεις σε αντιδιαστολή προς πράξεις εκτελέσεως Νομολογία — Κριθείσα περίπτωση πληροφοριακής πράξης εκτελέσεως.*

*Επιστημονικό Τεχνικό Επιμελητήριο Κύπρου — Ο Περί Επιστημονικού Τεχνικού Επιμελητηρίου Κύπρου Νόμος (Ν. 224/90) — Άρθρο 33 — Αποτελεί μεταβατική διάταξη — Ο Υπουργός Συγκοινωνιών και Έργων δεν έχει πλέον οποιαδήποτε αρμοδιότητα να επιληφθεί της εγγραφής μελών.*

5

Ο αιτητής προσέβαλε την μη συμπερίληψή του στους αρχικούς καταλόγους του Ε.Τ.Ε.Κ. την οποία πληροφορήθηκε με σχετική επιστολή χωρίς να προσβάλει την ίδια τη δημοσίευση των καταλόγων.

10

Το Ανώτατο Δικαστήριο, απορρίπτοντας, την προσφυγή, αποφάσισε ότι:

15

Η πράξη με την οποία έχουν παραχθεί έννομα αποτελέσματα δηλαδή με την οποία ο αιτητής έχει κριθεί ότι δεν μπορεί να περιληφθεί στους καταλόγους των πρώτων μελών του ΕΤΕΚ είναι η δημοσίευση των καταλόγων των πρώτων μελών του ΕΤΕΚ στις 21.4.92. Η επιστολή των καθ' ων η αίτηση ημερ. 1.6.92 απέβλεπε στο να κοινοποιήσει στον αιτητή το περιεχόμενο της εκτελεστής πράξης και είναι πληροφοριακή πράξη εκτελέσεως. Ο αιτητής έχει κάθε δικαίωμα να υποβάλει αίτηση στο ΕΤΕΚ και να ζητήσει να εγγραφεί

20

25

σαν μέλος. Ο Υπουργός Συγκοινωνιών και Έργων δεν έχει σήμερα οποιαδήποτε αρμοδιότητα να επιληφθεί του θέματος αυτού.

*Η προσφυγή απορρίπτεται χωρίς έξοδα.*

5 Αναφερόμενη υπόθεση:

*Δημοκρατίας v. Sunoil Bunkering Ltd (1994) 3 Α.Α.Δ. 26.*

### Προσφυγή.

10

Προσφυγή εναντίον της άρνησης των καθ' ων η αίτηση αρ. 3 να συμπεριλάβουν το όνομα του αιτητή στους καταλόγους του Επιστημονικού Τεχνικού Επιμελητηρίου Κύπρου.

15

*A. Παπαχαραλάμπους, για τον Αιτητή.*

*E. Ζαχαριάδου, Δικηγόρος της Δημοκρατίας, για τους Καθ' ων η αίτηση 1, 2 και 3.*

20

*Cur. adv. vult.*

ΧΑΤΖΗΤΣΑΓΓΑΡΗΣ, Δ.: Με την παρούσα προσφυγή ο αιτητής ζητά από το Δικαστήριο την πιο κάτω θεραπεία:

25

"Δήλωση και/ή Απόφαση του Σεβαστού Δικαστηρίου ότι η απόφαση και/ή πράξη των Καθ' ων η Αίτηση όπως γνωστοποιήθηκε με επιστολή ημερ. 1.6.1992 του Γεν. Διευθυντή των Καθ' ων η Αίτηση 3 προς τον Αιτητή να μη συμπεριλάβουν το όνομα του Αιτητή στους Καταλόγους του Επιστημονικού Τεχνικού Επιμελητηρίου Κύπρου, είναι άκυρος και/ή παράνομος και/ή εσπερημένη οιασδήποτε νομικής ισχύος."

30

35

Η αίτησή του βασίζεται μεταξύ άλλων στους πιο κάτω ισχυρισμούς: Ότι η προσβαλλόμενη απόφαση λήφθηκε κατά παρερμηνεία του νόμου, ότι δεν έγινε η δέουσα έρευνα, ότι οι καθ' ων η αίτηση ενήργησαν καθ' υπέρβαση και κατάχρηση εξουσίας, και ότι η απόφαση της Επιτροπής είναι παράνομη και ανατιολόγητη.

40

Τα γεγονότα της υπόθεσης είναι τα ακόλουθα: Σύμφωνα με το άρθρο 7(1)(α) του Περί Επιστημονικού Τεχνικού Επιμελητηρίου Κύπρου Νόμου Αρ. 224/90 κάθε πρόσωπο δικαιούται να εγγραφεί στο Μητρώο Μελών και να είναι μέλος του Επιμελητηρίου εάν έχει πτυχίο ή δίπλωμα πανεπιστημίου ή άλλο ισοδύναμο προσόν, αναγνωριζόμενο για τους σκοπούς του πιο πάνω νό-

μου από το Υπουργικό Συμβούλιο, ύστερα από εισήγηση του επιμελητηρίου, σε οποιοδήποτε κλάδο μηχανικής επιστήμης.

Ο Υπουργός Συγκοινωνιών και Έργων αφού ακολούθησε τη διαδικασία που καθορίζεται στο άρθρο 33 του νόμου προχώρησε στην ετοιμασία των καταλόγων που προβλέπονται στο εδάφιο 5 του άρθρου 33 του Νόμου για τα πρόσωπα τα οποία κατά την κρίση του δικαιούνται να αποτελέσουν τα πρώτα μέλη του Επιμελητηρίου. Οι κατάλογοι στάλθηκαν στον Πρόεδρο της Προσωρινής Διοικούσας Επιτροπής ΕΤΕΚ στις 21.4.92. Την ίδια ημερομηνία το Υπουργείο Συγκοινωνιών και Έργων εξέδωσε ανακοίνωση, που δημοσιεύτηκε στον ημερήσιο τύπο με την οποία γνωστοποίησε την ετοιμασία των καταλόγων και κάλεσε τους ενδιαφερόμενους να τους επιθεωρήσουν σε συγκεκριμένο τόπο και χρόνο.

Για τη μελέτη και αξιολόγηση των αιτήσεων για εγγραφή στο ΕΤΕΚ συστάθηκε Τεχνική Επιτροπή, η οποία και συμβούλευσε τον Υπουργό Συγκοινωνιών και Έργων για την ετοιμασία των καταλόγων. Η επιστολή του Γενικού Διευθυντή του Υπουργείου Συγκοινωνιών και Έργων προς τον Πρόεδρο της Επιτροπής αυτής στην οποία αναφέρονται και τα μέλη της Επιτροπής φέρει ημερομηνία 7.10.91.

Ο αιτητής στις 8.7.91 υπέβαλε αίτηση στο Υπουργείο Συγκοινωνιών και Έργων για να εγγραφεί μέλος του ΕΤΕΚ στον κλάδο της Αρχιτεκτονικής Τοπίου. Η αίτηση εξετάστηκε και κρίθηκε ότι ο αιτητής δεν πληρούσε τις προϋποθέσεις του άρθρου 7(1)(α) του νόμου για να μπορεί να εγγραφεί στο ΕΤΕΚ. Το απόσπασμα της εισήγησης της Τεχνικής Επιτροπής που υιοθετήθηκε από τον Υπουργό Συγκοινωνιών και Έργων και αναφέρεται στον αιτητή επισυνάπτεται ως παράρτημα Γ1. Το Υπουργείο Συγκοινωνιών και Έργων με ξεχωριστή επιστολή του ημερ. 1.6.92 πληροφόρησε τον αιτητή ότι το όνομά του δεν περιλήφθηκε στους καταλόγους του ΕΤΕΚ για τον λόγο ότι δεν πληρεί τα προσόντα που απαιτούνται από το άρθρο 7(1)(α) του Ν.224/90. Είναι το περιεχόμενο της επιστολής αυτής που προσβάλλει ο αιτητής στην παρούσα υπόθεση.

Ο δικηγόρος του αιτητή στην γραπτή του αγόρευση ισχυρίζεται ότι η προσβαλλόμενη απόφαση είναι ανατιολόγητη και ότι οι καθ' ων η αίτηση παρέλειψαν να αιτιολογήσουν επαρκώς γιατί το όνομα του αιτητή δεν περιλήφθηκε στους καταλόγους του ΕΤΕΚ.

5 Το πρώτο νομικό σημείο το οποίο έχει εγερθεί από τους καθ' ων η αίτηση με την γραπτή αγόρευση της δικηγόρου της Δημοκρατίας είναι ότι η προσβαλλόμενη πράξη δηλαδή η επιστολή ημερ. 1.6.92 που κοινοποιήθηκε στον αιτητή στερείται εκτελεστότητας και αποτελεί πράξη εκτελέσεως.

10 Προτού εξετάσω το θέμα αυτό θεωρώ σκόπιμο να παραθέσω το άρθρο 33 του Ν. 224/90 που αναφέρεται στις μεταβατικές διατάξεις και τον κατάλογο των μελών του Επιμελητηρίου. Το άρθρο 33 αναφέρει τα ακόλουθα:

15 "33.-(1) Μέσα σε δύο μήνες από την έναρξη της ισχύος του παρόντος Νόμου, ο Υπουργός ετοιμάζει καταλόγους των προσώπων τα οποία κατά την κρίση του δικαιούνται να είναι μέλη του Επιμελητηρίου.

20 (2) Ο Υπουργός θα γνωστοποιήσει με δημοσίευση στην Επίσημη Εφημερίδα της Δημοκρατίας την ετοιμασία των προβλεπόμενων στο εδάφιο (1) καταλόγων και, με την ίδια δημοσίευση, θα ορίσει τον τόπο και τις ώρες που θα μπορούν οι ενδιαφερόμενοι να τους επιθεωρήσουν.

25 (3) Κάθε πρόσωπο το οποίο ισχυρίζεται ότι έπρεπε να εγγραφεί στους καταλόγους δικαιούται, μέσα σε δύο μήνες από τη δημοσίευση που προβλέπεται στο εδάφιο (2), να υποβάλει αίτηση στον Υπουργό για την εγγραφή του στους καταλόγους.

30 (4) Κάθε πρόσωπο που ισχυρίζεται ότι κακώς έχει εγγραφεί στους καταλόγους άλλο πρόσωπο δικαιούται μέσα σε ένα μήνα από τη δημοσίευση που προβλέπεται στο εδάφιο (2), να υποβάλει αίτηση στον Υπουργό για τη διαγραφή του εν λόγω προσώπου από τους καταλόγους.

35 (5) Ο Υπουργός αφού μελετήσει τις αιτήσεις που υποβλήθηκαν σύμφωνα με τα εδάφια (3) και (4) καταρτίζει, μέσα σε ένα μήνα από τη λήξη της προθεσμίας για την υποβολή των εν λόγω αιτήσεων, καταλόγους των μελών του Επιμελητηρίου."

40 Δεν υπάρχει αμφισβήτηση ο αιτητής δεν προέβη σε κανένα διάβημα ή αίτηση στον Υπουργό όπως προβλέπεται στο άρθρο 33 του νόμου, αλλά καταχώρησε την παρούσα προσφυγή όταν του γνωστοποιήθηκε η επιστολή ημερ. 1.6.92. Η δικηγόρος της Δημοκρατίας όπως έχω ήδη αναφέρει ισχυρίζεται ότι η πιο πάνω επιστολή ήταν πράξη εκτελέσεως δηλαδή πράξη που έλαβε

χώραν μετά την έκδοση της εκτελεστής διοικητικής πράξης με την οποία έχει επέλθει το σκοπούμενο έννομο αποτέλεσμα και η επιστολή απέβλεπε μόνο στην εκτέλεσή της. Η δικηγόρος της Δημοκρατίας έκαμε αναφορά για τη διάκριση μεταξύ εκτελεστής πράξης και πράξης εκτελέσεως και παρέθεσε διάφορες αυθεντίες και την υπόθεση *Κυπριακή Δημοκρατία ν. Sunoil Bunkering Ltd* (1994) 3 Α.Α.Δ. 26:

5

"Το κριτήριο για την εκτελεσιμότητα διοικητικής πράξης ή απόφασης είναι η παραγωγή έννομων αποτελεσμάτων, δηλαδή η γένεση εξ αυτής δικαιωμάτων και υποχρεώσεων. Πράξη είναι εκτελεστή εφόσον επιβάλλει υποχρεώσεις στο διοικούμενο, μη υφιστάμενες πριν την έκδοση της, η μη εκπλήρωση των οποίων παρέχει το δικαίωμα στη Διοίκηση να επικαλεσθεί τα μέσα του δικαίου για την εκτέλεση τους. Πράξη εκτέλεσης είναι εκείνη που έχει ως λόγο την εφαρμογή εκτελεστής πράξης. Διοικητικά μέτρα για την εφαρμογή εκτελεστής πράξης συνιστούν πράξη εκτέλεσης που όπως υποδηλώνει ο όρος η πράξη δεν είναι απ' αυτής γενεσιουργός δικαιωμάτων και υποχρεώσεων αλλά μόχλος για την υλοποίηση της γενέτειρας πράξης ή απόφασης. (Βλ. Πορίσματα Νομολογίας Του Συμβουλίου της Επικρατείας, 1929-1959, σελ. 240 Τσάτσος - Η Αίτησις Ακυρώσεως ενώπιον του Συμβουλίου της Επικρατείας, σελ. 127 κ.επ., και Στασινόπουλος Δίκαιο των Διοικητικών Πράξεων, σελ. 125)."

10

15

20

25

Κατά τη διάρκεια των διευκρινήσεων η δικηγόρος των καθ' ων η αίτηση ανέφερε στο Δικαστήριο ότι τα άρθρα 33-36 του Ν.224/90 προβλέπουν για μεταβατικές διατάξεις και σύμφωνα με τις πρόνοιες αυτές ο Υπουργός Συγκοινωνιών ετοίμασε τότε ένα κατάλογο των πρώτων μελών του Επιστημονικού Τεχνικού Επιμελητηρίου Κύπρου. Ο Υπουργός Συγκοινωνιών απέστειλε τον κατάλογο στην τότε Προσωρινή Διοικούσα Επιτροπή του ΕΤΕΚ και έχει πάψει να έχει οποιαδήποτε αρμοδιότητα σήμερα σε σχέση με την εγγραφή μελών στο ΕΤΕΚ. Ο αιτητής είναι ελεύθερος να απευθυνθεί προς το ΕΤΕΚ και να ζητήσει να εγγραφεί, αν το επιθυμεί. Ο κατάλογος που ετοίμασε ο Υπουργός ήταν ένας πρώτος κατάλογος για να μπορέσει να αρχίσει τη λειτουργία του το ΕΤΕΚ. Η δικηγόρος του αιτητή δέχθηκε αυτή τη νομική θέση σαν απόλυτα ορθή.

30

35

Κατά τη γνώμη μου η εισήγηση της δικηγόρου της Δημοκρατίας είναι ορθή. Στην προκειμένη περίπτωση οι καθ' ων η αίτηση με ανακοίνωση ημερ. 21.4.92 που δημοσιεύτηκε και στον ημερήσιο τύπο γνωστοποίησαν ότι οι καταλόγοι με τα ονόματα των προσώπων που κατά την κρίση του Υπουργού Συγκοινωνιών

40

- και Εργων εδικαιούνται να είναι μέλη του Επιμελητηρίου είχαν αναρτηθεί και μπορούσαν να τύχουν επιθεωρήσεως από τους ενδιαφερόμενους. Σε μεταγενέστερο χρόνο το Υπουργείο Συγκοινωνιών και Έργων θεώρησε σκόπιμο να αποστείλει προσωπική
- 5 επιστολή στον κάθε αιτητή για εγγραφή στο Επιμελητήριο με την οποία απλώς του ανακοίνωναν την περίληψή του ή μη στους καταλόγους που αναρτήθηκαν στις 21.4.92 στο Υπουργείο Συγκοινωνιών και Έργων.
- 10 Καταλήγω ότι η πράξη με την οποία έχουν παραχθεί έννομα αποτελέσματα δηλαδή με την οποία ο αιτητής έχει κριθεί ότι δεν μπορεί να περιληφθεί στους καταλόγους των πρώτων μελών του ΕΤΕΚ είναι η δημοσίευση των καταλόγων των πρώτων μελών του ΕΤΕΚ στις 21.4.92. Η επιστολή των καθ'ων η αίτηση ημερ.
- 15 1.6.92 απέβλεπε στο να κοινοποιήσει στον αιτητή το περιεχόμενο της εκτελεστής πράξης και είναι πληροφοριακή πράξη εκτελέσεως. Ο αιτητής έχει κάθε δικαίωμα όπως έχω ήδη αναφέρει να υποβάλει αίτηση στο ΕΤΕΚ και να ζητήσει να εγγραφεί σαν μέλος. Ο Υπουργός Συγκοινωνιών και Εργων δεν έχει σήμερα
- 20 οποιαδήποτε αρμοδιότητα να επιληφθεί του θέματος αυτού.

Η προσφυγή απορρίπτεται άνευ εξόδων.

*Η προσφυγή απορρίπτεται χωρίς έξοδα.*