

17 Μαρτίου, 1989

[Α. ΛΟΪΖΟΥ, Π.]

ΑΝΑΦΟΡΙΚΑ ΜΕ ΤΟ ΑΡΘΡΟ 146 ΤΟΥ ΣΥΝΤΑΓΜΑΤΟΣ

ΑΘΑΝΑΣΗΣ ΧΡΙΣΤΟΦΗ,

Αιτητής,

v.

ΑΡΧΗΣ ΗΛΕΚΤΡΙΣΜΟΥ ΚΥΠΡΟΥ (Αρ. 1),

Καθ' ων η αίτηση.

(Υπόθεση Αρ. 576/87).

5 Νομικά Πρόσωπα Δημοσίου Δικαίου — Αρχή Ηλεκτρισμού Κύπρου  
— Προαγωγές — Παροχή απόψεων από το διευθυντή και τους  
Διευθυντές Υπηρεσιών, οι οποίες, όμως, δεν καταχωρήθηκαν στα  
σχετικά πρακτικά — Εφόσον οι απόψεις επηρέασαν την κρίση για  
προαγωγή, η παράλειψη καταστρατηγεί βασικές αρχές χρηστής  
διοίκησης και στερεί την πράξη από τμήμα της αιτιολογίας της.

10 Η νομική αρχή, που εφαρμόστηκε για την ακύρωση των επίδι-  
κων προαγωγών, προκύπτει από την πιο πάνω περιληπτική ση-  
μείωση.

Οι επίδικες αποφάσεις ακυρώνονται χωρίς  
διαταγή για έξοδα.

15 Αναφερόμενη υπόθεση:

*Antoniou v. Electricity Authority of Cyprus (1989) 3 C.L.R. 597.*

20 Προσφυγή.

Προσφυγή εναντίον της απόφασης της Αρχής Ηλεκτρι-  
σμού Κύπρου να προάξει τα ενδιαφερόμενα πρόσωπα  
στις θέσεις του Ανώτερου Γραμματειακού Λειτουργού και  
Επιθεωρητή Λογαριασμών αντί του αιτητή.

Α.Σ. Αγγελίδης, για τον Αιτητή.

Γ. Κακογιάννης, για τους Καθ' ων η αίτηση.

Α. ΛΟΪΖΟΥ, Π: Ανάγνωσε την ακόλουθη απόφαση. 5  
Με την προσφυγή αυτή ο αιτητής ζητά από το Δικαστήριο:

"Α. Διακήρυξη του Δικαστηρίου ότι η απόφαση και/ή πράξη του καθ' ου η αίτηση με την οποία προήγαγε τους 10  
1. Χρίστο Παλαπαρασκευά στη θέση Ανώτερου Γραμματειακού Λειτουργού, Τμήμα Μεταφοράς/Διανομής, Κεντρικά Γραφεία και 2. Απόστολο Χατζηπαυστόλου στη θέση Ανώτερου Γραμματειακού Λειτουργού (Αρχείο) Τμήμα Γραμματείας/Νομικών Υπηρεσιών, Κεντρικά Γραφεία και/ή καθένα από αυτούς αντί και/ή στη θέση 15  
του αιτητή είναι άκυρη, παράνομη και στερημένη οποιουδήποτε έννομου αποτελέσματος.

Β. Διακήρυξη του Δικαστηρίου ότι η πράξη και/ή απόφαση του καθ' ου η αίτηση με την οποία προήγαγε 20  
τον Αντώνη Μαραθεύτη στη θέση Ανώτερου Γραμματειακού Λειτουργού, Γραφείο Περιφέρειας Λευκωσίας-Κερύνειας-Μόρφου αντί και/ή στη θέση του αιτητή είναι άκυρη, παράνομη και στερημένη οποιουδήποτε εννόμου αποτελέσματος. 25

Γ. Διακήρυξη του Δικαστηρίου ότι η πράξη και/ή απόφαση του καθ' ου η αίτηση με την οποία προήγαγε 30  
τον Χαράλαμπο Συμεού στη θέση Ανώτερου Γραμματειακού Λειτουργού, Γραφείο Περιφέρειας Λευκωσίας-Κερύνειας-Μόρφου αντί και/ή στη θέση του αιτητή είναι άκυρη, παράνομη και στερημένη οποιουδήποτε εννόμου αποτελέσματος.

Δ. Διακήρυξη του Δικαστηρίου ότι η πράξη και/ή απόφαση του καθ' ου η αίτηση με την οποία προήγαγε 35  
τον Χαράλαμπο Καττιριτζή στη θέση Επιθεωρητή Λογαριασμών, Γραφείο Περιφέρειας Λευκωσίας-Κερύνειας-Μόρφου αντί και/ή στη θέση του αιτητή είναι άκυρη, παράνομη και στερημένη οποιουδήποτε εννόμου αποτελέσματος. 40

5 Ε. Διακήρυξη του Δικαστηρίου ότι η άρνηση και/ή παράλειψη του καθ' ου η αίτηση να προάξει τον αιτητή στις πιο πάνω θέσεις είναι άκυρη, στερημένη οποιουδήποτε εννόμου αποτελέσματος και πως ότι παραλείφθηκε θα πρέπει να διενεργηθεί."

10 Ο αιτητής προσλήφθηκε στην υπηρεσία της Αρχής την 1 Νοεμβρίου 1955, στη θέση του Μαθητευόμενου Γραφέα. Την 1 Ιανουαρίου 1956, διορίστηκε στη θέση του Βοηθού Γραφέα. Την 1 Οκτωβρίου 1962, προάχθηκε στη θέση του Γραφέα 2ης Τάξης. Την 1 Ιανουαρίου 1965, διορίστηκε στη θέση του Γραφέα Γενικών Καθηκόντων. Στις 15 Δεκεμβρίου 1966, προάχθηκε στη θέση του Γραφέα 1ης Τάξης και την τελευταία προαγωγή του ο αιτητής την πήρε 15 την 1 Μαρτίου 1970, στη θέση του Αναπληρωτή Τμηματάρχη η οποία θέση μετονομάστηκε σε Γραμματειακός Λειτουργός.

20 Το ενδιαφερόμενο μέρος Απόστολος Χ"Αποστόλου, που στη συνέχεια θα αναφέρεται ως "το ενδιαφερόμενο μέρος 1", προσλήφθηκε στην υπηρεσία της Αρχής στις 12 Οκτωβρίου 1957 στη θέση Βοηθού Γραφέα, την 1 Αυγούστου 1962, προάχθηκε στη θέση του Γραφέα 2ης Τάξης. Την 1 Ιανουαρίου 1965, διορίστηκε στη θέση του Γραφέα 25 Γενικών Καθηκόντων και την 1 Δεκεμβρίου 1968, προάχθηκε στη θέση του Γραφέα 1ης Τάξης, και την 1 Δεκεμβρίου 1978, προάχθηκε στη θέση του Αναπληρωτή Τμηματάρχη που μετονομάστηκε σε Γραμματειακός Λειτουργός.

30 Το ενδιαφερόμενο μέρος, Χρίστος Παπαλαρασκευά που στη συνέχεια θα αναφέρεται ως "το ενδιαφερόμενο μέρος 2" προσλήφθηκε στην υπηρεσία της Αρχής την 1 Οκτωβρίου 1953, στη θέση του Μαθητευόμενου Γραφέα, την 1 Ιανουαρίου 1956, διορίστηκε στη θέση του Βοηθού 35 Γραφέα. Την 1 Αυγούστου 1962, προάχθηκε στη θέση του Γραφέα 2ης Τάξης. Την 1 Ιανουαρίου 1965, διορίστηκε στη θέση του Γραφέα Γενικών Καθηκόντων. Την 1 Σεπτεμβρίου 1967, προάχθηκε στη θέση του Γραφέα 1ης Τάξης. Την 1 Δεκεμβρίου 1978 προάχθηκε στη θέση του Αναπληρωτή Τμηματάρχη, που μετονομάστηκε σε θέση Γραμματειακού Λειτουργού. 40

Το ενδιαφερόμενο μέρος Χαράλαμπος Συμεού, που στη συνέχεια θα αναφέρεται ως "το ενδιαφερόμενο μέρος 3", προσλήφθηκε στην υπηρεσία της Αρχής την 1 Δεκεμβρίου 1954, στη θέση του Μαθητευόμενου Γραφέα. Την 1 Ιανουαρίου 1956, διορίστηκε στη θέση του Βοηθού Γραφέα. Την 1 Αυγούστου 1962, προάχθηκε στη θέση του Γραφέα 2ης Τάξης. Την 1 Ιανουαρίου 1965, διορίστηκε στη θέση του Γραφέα Γενικών Καθηκόντων. Την 1 Φεβρουαρίου 1968, προάχθηκε στη θέση του Γραφέα 1ης Τάξης. Την 1 Δεκεμβρίου 1978, προάχθηκε στη θέση του Αναπληρωτή Τμηματάρχη που μετονομάστηκε σε Ανώτερος Γραμματειακός Λειτουργός.

Το ενδιαφερόμενο μέρος, Χαράλαμπος Καττιριτζιής που στη συνέχεια θα αναφέρεται ως "το ενδιαφερόμενο μέρος 4", προσλήφθηκε στην υπηρεσία της Αρχής την 1 Ιανουαρίου 1955, στη θέση του Μαθητευόμενου Γραφέα. Την 1 Ιανουαρίου 1956, διορίστηκε στη θέση του Βοηθού Γραφέα. Την 1 Οκτωβρίου 1958, προάχθηκε στη θέση του Εμπορικού Βοηθού 2ης Τάξης. Την 1 Φεβρουαρίου 1968 προάχθηκε στη θέση του Γραφέα 1ης Τάξης. Την 1 Μαΐου, 1976, διορίστηκε στη θέση του Εμπορικού Βοηθού 1ης Τάξης. Την 1 Δεκεμβρίου 1978, προάχθηκε στη θέση του Αναπληρωτή Τμηματάρχη, που μετονομάστηκε σε θέση Λογιστικού Λειτουργού.

Το ενδιαφερόμενο μέρος, Αντωνάκης Μαραθεύτη που στη συνέχεια θα αναφέρεται ως το "ενδιαφερόμενο μέρος 5", προσλήφθηκε στην υπηρεσία της Αρχής στις 8 Αυγούστου 1955, στη θέση του Μαθητευόμενου Γραφέα. Την 1 Νοεμβρίου 1957, διορίστηκε στη θέση του Γραφέα 2ης Τάξης. Την 1 Ιανουαρίου 1965, διορίστηκε στη θέση του Γραφέα Γενικών Καθηκόντων. Την 1 Μαρτίου 1966, προάχθηκε στη θέση του Γραφέα 1ης Τάξης. Την 1 Δεκεμβρίου 1978, προάχθηκε στη θέση του Αναπληρωτή Τμηματάρχη, που μετονομάστηκε σε θέση Γραμματειακού Λειτουργού. Στις 10 Ιανουαρίου 1987, η Αρχή κυκλοφόρησε Γνωστοποίηση Κενών Θέσεων Αρ. 1/87 (Τεκμήριο 1), που περιλάμβανε και μια θέση Ανώτερου Γραμματειακού Λειτουργού στο Τμήμα Γραμματείας/Νομικών Υπηρεσιών (Αρχείο), Κεντρικά γραφεία, (Αρ. Θέσεως 31), και μια θέση Ανώτερου Γραμματειακού Λειτουργού στο Τμήμα Μεταφοράς/Διανομής, Κεντρικά Γραφεία (Αρ. Θέσεως

32).

5           Στις 28 Ιανουαρίου 1987 η Αρχή κυκλοφόρησε Γνωστοποίηση Κενών Θέσεων Αρ. 2/87, (Τεκμήριο 2), που περιλαμβάνει και μια θέση Ανώτερου Γραμματειακού Λειτουργού στο Γραφείο Περιφέρειας Λευκωσίας-Κερύνειας-Μόρφου (Αρ. Θέσεως 6).

10           Στις 31 Μαρτίου 1987, η Αρχή κυκλοφόρησε Γνωστοποίηση Κενών Θέσεων Αρ. 4/87, (Τεκμήριο 3), που περιλάμβανε και μία θέση Επιθεωρητή Λογαριασμών (Αρ. Θέσεως 1) και μια θέση Ανώτερου Γραμματειακού Λειτουργού (Αρ. Θέσεως 4) στο Γραφείο Περιφέρειας Λευκωσίας-Κερύνειας-Μόρφου. Για όλες τις πιο πάνω θέσεις αποτάθηκε για προαγωγή ο αιτητής.

20           Η Μεικτή Συμβουλευτική Επιτροπή Επιλογής για Προαγωγές Γραφειακού και Τεχνικού Προσωπικού κατά τις συνεδρίες της στις 24 Φεβρουαρίου 1978, 7 Μαρτίου 1987, 11 Μαρτίου 1987, 19 Μαρτίου 1987, και 26 Μαρτίου 1987 για τις Γνωστοποιήσεις Κενών Θέσεων Αρ. 1/87 και 2/87 και στη συνεδρία της στις 12 Μαΐου 1987, για τη Γνωστοποίηση Κενών Θέσεων αρ. 4/87 επιλήφθηκε και τών αιτήσεων των υπαλλήλων για προαγωγή στις πιο πάνω θέσεις.

25           Η Επιτροπή Επιλογής για Προαγωγές Γραφειακού και Τεχνικού Προσωπικού επέλεξε τρεις υποψήφιους για την κάθε μια από τις πιο πάνω πέντε θέσεις, όπως αναφέρονται κατ' αλφαβητική σειρά στην Έκθεση της Μεικτής Συμβουλευτικής Επιτροπής Επιλογής για Προαγωγές Γραφειακού και Τεχνικού προσωπικού προς την Αρχή, ημερομηνίας 6 Απριλίου 1987, για τη Γνωστοποίηση Κενών Θέσεων Αρ. 1/87 και 2/87 (Τεκμήριο 8) και ημερομηνίας 15 Μαΐου 1987 για τη Γνωστοποίηση Κενών Θέσεων Αρ. 4/87 (Τεκμήριο 9).

40           Η Εισήγηση της Μεικτής Συμβουλευτικής Επιτροπής Επιλογής για Προαγωγές Γραφειακού και Τεχνικού Προσωπικού αποστάληκε στη Συμβουλευτική Υπεπιτροπή της Αρχής για θέματα Προσωπικού η οποία κατά τις συνεδρίες της στις 25 Απριλίου 1987 και 28 Απριλίου 1987 για τις Γνωστοποιήσεις Κενών Θέσεων αρ. 1/87 και 2/87, και

στη συνεδρία της στις 16 Μαΐου 1987, για τη Γνωστοποίηση Κενών Θέσεων Αρ. 4/87, αποφάσισε να εισηγηθεί στην Αρχή την προαγωγή των ενδιαφερομένων μερών 1, 2, 3 και 4 στη θέση του Ανώτερου Γραμματειακού Λειτουργού και ενδιαφερόμενου μέρους 5, στη θέση του Επιθεωρητή Λογαριασμών. 5

Τα σχετικά πρακτικά της συνεδρίας της Συμβουλευτικής Υπεπιτροπής της Αρχής για θέματα Προσωπικού, ημερομηνίας 25 Απριλίου 1987 και 28 Απριλίου 1987, έχουν παρουσιαστεί σαν Τεκμήριο 10, και του πρακτικού της συνεδρίας ημερομηνίας 16 Μαΐου 1987, Τεκμήριο 11. 10

Η Αρχή κατά τη συνεδρία της στις 30 Απριλίου 1987, για τις Γνωστοποιήσεις Κενών Θέσεων αρ. 1/87, 2/87 και 19 Μαΐου 1987, για τη Γνωστοποίηση Κενών Θέσεων αρ. 4/87, αποφάσισε την προαγωγή των ενδιαφερομένων μερών 1, 2, 3 και 4 στη θέση του Ανώτερου Γραμματειακού Λειτουργού και του ενδιαφερόμενου μέρους 5, στη θέση του Επιθεωρητή Λογαριασμών. 15 20

Τα πρακτικά της συνεδρίας της Αρχής, ημερομηνίας 30 Απριλίου 1987, και 19 Μαΐου 1987, έχουν παρουσιαστεί σαν Τεκμήρια 12 και 13 αντίστοιχα. 25

Σε όση έκταση είναι σχετικά με τον πρώτο νομικό λόγο που προτίθεται να εξετάσω αναφέρουν:-

".... και αφού έλαβε υπόψη τις συστάσεις και απόψεις.....του Διευθυντή και, όπου κατά την κρίση της εθεώρησε αναγκαίο, τις απόψεις Διευθυντών .... Υπηρεσιών της Αρχής .... αποφασίστηκε ομόφωνα ....". 30

Στην Προσφυγή Αρ. 937/87 *Andreas Antoniou v. Electricity Authority of Cyprus* που η απόφαση μόλις δόθηκε η προσέγγισή μου ήταν η ακόλουθη. 35

"Παρόλο τον προσεκτικό και μεθοδικό τρόπο που η Αρχή ενήργησε σε όλα τα στάδια, στην προκειμένη περίπτωση, εν τούτοις είμαι δεσμευμένος από την αρχή που καθιέρωσε η Ολομέλεια του Ανωτάτου Δικαστηρίου στην υπόθεση *Andreas Christodoulides and Another* 40

5 ν. *Educational Service Commission* (1986) 3 C.L.R. 1637, να ακυρώσω την επίδικη απόφαση διότι καταλήγοντας σε αυτή η Αρχή, έλαβε μεταξύ άλλων τις απόψεις οι οποίες εξεφράστησαν και προφορικά ενώπιόν της από το 'Διευθυντή' και τους 'Διευθυντές υπηρεσιών της ...' που δεν κατεγράφησαν στα πρακτικά της. Όπως ελέχθη και στην πιο πάνω υπόθεση *Χριστοδουλίδη* '... η παράλειψη να καταγραφούν οι απόψεις του Προϊσταμένου του Τμήματος, οι οποίες όπως είναι φανερό ήσαν στοιχεία που ουσιαστικά επηρέασαν την Επιτροπή στη λήψη της επίδικης απόφασης, όχι μόνο καταστρατηγεί τις βασικές αρχές της χρηστής διοίκησης αλλά έχει στερήσει την απόφαση αυτή ενός απαραίτητου μέρους της αιτιολογίας της, καθιστώντας με τον 15 τρόπο αυτό αδύνατο το δικαστικό έλεγχο'.

20 Ως εκ τούτου κατέληξα στο αποτέλεσμα να ακυρώσω την επίδικη απόφαση. Δεν χρειάζεται, δε, και τούτο είναι σύμφωνο με τις αυθεντίες, να επιληφθώ των υπολοίπων λόγων που επικαλείται ο αιτητής".

25 Υιοθετώ πλήρως τα πιο πάνω που ισχύουν απόλυτα και στην υπόθεση αυτή και για τον ίδιο πιο πάνω λόγο δηλαδή την παράλειψη να καταγραφούν οι απόψεις του Διευθυντή και όπου και εάν λήφθηκαν οι απόψεις των Διευθυντών Υπηρεσιών, οι οποίες, όπως είναι φανερό ήσαν στοιχεία που ουσιαστικά επηρέασαν την Αρχή στη λήψη 30 των επιδικών αποφάσεων ακυρώνονται, γιατί έχουν καταστρατηγηθεί οι βασικές αρχές της χρηστής διοίκησης και επιπλέον έχουν στερήσει τις αποφάσεις αυτές ενός απαραίτητου μέρους της αιτιολογίας των καθιστώντας με τον 35 τρόπο αυτό αδύνατο το δικαστικό έλεγχο.

Υπό τις περιστάσεις δε γίνεται οποιαδήποτε διαταγή για έξοδα.

40 Οι επίδικες αποφάσεις ακυρώνονται χωρίς έξοδα.