

25 Φεβρουαρίου, 1989

[ΣΤΥΛΙΑΝΙΔΗΣ, Δ/στής]

ΑΝΑΦΟΡΙΚΑ ΜΕ ΤΟ ΑΡΘΡΟ 146 ΤΟΥ ΣΥΝΤΑΓΜΑΤΟΣ

SALWA RADWAN

Αιτήτρια,

v.

ΚΥΠΡΙΑΚΗΣ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑΣ, ΜΕΣΩ ΥΠΟΥΡΓΟΥ
ΕΣΩΤΕΡΙΚΩΝ ΚΑΙ ΑΛΛΟΥ (Αρ. 1),

Καθ' ων η Αίτηση,

(Υπόθεση Αρ. 108/89)

5 Προσωρινό διάταγμα αναστολής εκτέλεσεως διοικητικής πράξεως —
Εκτεταμένη ανάλυση αρχών, που διέπουν την έκδοσή του — Δεν
εκδίδεται, όταν η επίδικη πράξη είναι αρνητική — Χρηματική
ζημία από εκτέλεση της πράξεως δεν είναι ανεπανόρθωτη — Άρ-
νηση ανανεώσεως αδείας παραμονής αλλοδαπής στην Κύπρο —
Αίτηση για προσωρινό διάταγμα να μη ληφθούν μέτρα απελάσεως,
τα οποία εν πάση περιπτώσει δεν είχαν ληφθεί — Δεν υπήρχε ισχυ-
ρισμός για έκδηλη παρανομία — Υπήρχε μόνο ισχυρισμός για
10 χρηματική ζημία — Η αίτηση είναι απορριπτέα.

15 Τα γεγονότα και οι νομικές αρχές, που εφάρμοσε το Ανώτατο
Δικαστήριο στην υπόθεση αυτή, απορρίπτοντας την αίτηση για
προσωρινό διάταγμα, φαίνονται από το πιο πάνω περιληπτικό ση-
μείωμα. Στην απόφαση υπάρχει εκτεταμένη αναφορά στις αρχές
και στην νομολογία, που αφορούν την έκδοση προσωρινών δια-
ταγμάτων στα πλαίσια της ακυρωτικής δικαιοδοσίας του Ανωτά-
του Δικαστηρίου.

20 Η αίτηση απορρίπτεται χωρίς διαταγή για
έξοδα.

Αναφερόμενες υποθέσεις:

Karram v. Republic (1983) 3 C.L.R. 199,

Saint Dominion Estates Ltd. και Άλλος v. Δημοκρατίας (Αρ. 1)
(1989) 3 Α.Α.Δ. 189,

Artemiou v. Republic (No.2) (1966) 3 C.L.R. 562.

5

Αίτηση για προσωρινό διάταγμα.

Αίτηση για προσωρινό διάταγμα με το οποίο να εμποδίζονται οι καθ' ων η αίτηση από του να πάρουν οποιαδήποτε μέτρα που να εξαναγκάζουν την αιτήτρια να εγκαταλείψει τη χώρα μέχρι την τελική εκδίκαση της προσφυγής.

10

Μ. Ζηντίλη (κα) για τη κ.κ. Μιχαηλίδη και Ζαβαλλή,
για την Αιτήτρια.

15

Π. Κληρίδης, Δικηγόρος της Δημοκρατίας Β' για τους
Καθ' ων η αίτηση.

Cur. adv. vult.

20

ΣΤΥΛΙΑΝΙΔΗΣ, Δ: Ανάγνωση την ακόλουθη απόφαση. Η αιτήτρια με την προσφυγή αυτή ζητά ακύρωση της απόφασης των καθ' ων η αίτηση, που της κοινοποιήθηκε με επιστολή 7 Ιανουαρίου, 1989, με την οποία της αρνήθηκαν την παράταση προσωρινής αδειας παραμονής και απασχόλησής της στη Δημοκρατία.

25

Η αιτήτρια ζητά προσωρινό διάταγμα "με το οποίο να εμποδίζονται οι καθ' ων η αίτηση - από μόνοι τους, ή /και μέσω της Αστυνομίας, ή άλλου υπαλλήλου της Δημοκρατίας - από του να πάρουν οποιαδήποτε μέτρα που να εξαναγκάζουν την αιτήτρια να εγκαταλείψει τη χώρα, μέχρι την τελική εκδίκαση της προσφυγής."

30

Η αιτήτρια - Αυστραλιανής υπηκοότητας - διαμένει στην Κύπρο. Ήταν διευθύντρια της υπεράκτιας εταιρείας RADWAN TRADING LTD Στις 28 Νοεμβρίου 1988 προσλήφθηκε από την υπεράκτια εταιρεία Granada Publishing Co. Ltd. Είχε άδεια προσωρινής παραμονής και απασχόλησης που έληξε στις 17 Δεκεμβρίου 1988. Στις 28 Νοεμβρίου 1988, ζήτησε παράταση της προσωρινής άδειας παραμονής και απασχόλησής της. Η αίτηση δεν έγινε δεκτή

40

και τούτο της κοινοποιήθηκε με επιστολή 7 Ιανουαρίου, 1989.

5 Στην ένορκo δήλωσή της αναφέρεται ότι τα τελευταία δύο χρόνια εργάζεται στην Κύπρο και πληρώνεται £425.- το μήνα. Αν δεν εκδοθεί το προσωρινό διάταγμα, θα πρέπει να εγκαταλείψει την Κύπρο και θα υποστεί ανεπανόρθωτη ζημιά, γιατί θα είναι άνεργη. Η υπηρεσία της στην εταιρεία είναι αναντικατάστατη, γιατί με δυσκολία μπορεί να βρεθεί Κυπρία που να μιλά και να γράφει με ευχέρεια 10 Αγγλικά και Αραβικά.

15 Η αναστολή εκτέλεσης των διοικητικών πράξεων, που προσβάλλονται με προσφυγή, εξαρτάται από το συνδυασμό των προνομίων της δημόσιας εξουσίας και της εγγύησης των δικαιωμάτων του διοικουμένου. Η δημόσια Διοίκηση, με τη δύναμη της άμεσης εκτέλεσης των αποφάσεών της και την αυτοδύναμη ενέργεια των διοικητικών της οργάνων, μπορεί να δημιουργήσει μεταβολή ή κατάλυση νομικών καταστάσεων, ή υλικές μεταβολές. Η προνομακή 20 αυτή θέση δίδει σημαντικά πλεονεκτήματα στη Διοίκηση, ώστε οι πράξεις της να μπορούν να παράγουν άμεσα αποτελέσματα σε πολύ σύντομο χρόνο. Γι' αυτό, αν η προσβαλλομένη πράξη ακυρωθεί, είναι δυνατό η ακύρωση να 25 μη δώσει την ικανοποίηση που πρέπει στο διοικούμενο, αλλά να παραμείνει με συμβολικό χαρακτήρα και να έλθει "κατόπιν εορτής." Η αναστολή εκτέλεσης έχει σκοπό να προλάβει τετελεσμένα γεγονότα μιας διοικητικής πράξης που πιθανό να ακυρωθεί εκ των υστέρων. Σκοπός της 30 αναστολής είναι η αποτελεσματικότητα της διοικητικής δικαιοσύνης σε περίπτωση που η κρινόμενη πράξη κηρυχτεί άκυρη από το Δικαστήριο.

35 Στην άσκηση της διακριτικής ευχέρειας του Δικαστηρίου δεν πρέπει να παραβλέπεται η ανάγκη του δημοσίου συμφέροντος.

40 Η δικαιοδοσία του Δικαστηρίου είναι αναθεωρητική - ακυρωτική. Το αξίωμα είναι ότι η Διοίκηση διοικά και το Δικαστήριο απλώς ελέγχει. Το Δικαστήριο δεν εκδίδει διοικητικές πράξεις. Η εξουσία του ορίζεται από το Άρθρο 146 του Συντάγματος.

Το προσωρινό διάταγμα είναι ανασταλτικό μέτρο παρακολουθητικού χαρακτήρα και δίδεται σε συνάρτηση με την προσφυγή ακύρωσης διοικητικής πράξης.

Η αναστολή εκτελέσεως εμποδίζει τα θετικά αποτελέσματα της προσβαλλόμενης διοικητικής πράξης για αποτροπή ανεπανόρθωτης ή δυσεπανόρθωτης ζημιάς στο διοικούμενο. Χρηματική ζημιά δεν είναι αρκετή. Ο αιτητής πρέπει, όχι μόνο να προσδιορίσει, αλλά και να αποδείξει ότι η εκτέλεση της διοικητικής απόφασης που προσβάλλεται θα δημιουργήσει ανεπανόρθωτη ή δυσεπανόρθωτη βλάβη. 5 10

Η βλάβη, την οποία ισχυρίζεται η αιτήτρια ότι θα υποστεί, είναι χρηματική και δεν είναι ανεπανόρθωτη ή δυσεπανόρθωτη. 15

Δεν υπάρχει ισχυρισμός ότι η προσβαλλόμενη διοικητική πράξη είναι πρόδηλα παράνομη. 20

Περαιτέρω, τίποτε δεν αναφέρεται στην προσφυγή, ή στην αίτηση για προσωρινό διάταγμα, ότι οι Αρχές έλαβαν οποιαδήποτε μέτρα απέλασης της αιτήτριας.

Η προσβαλλόμενη διοικητική πράξη δεν είναι πράξη απέλασης της αιτήτριας, αλλά άρνηση της Διοίκησης να εκδώσει άδεια παραμονής της στη Δημοκρατία. Η πράξη αυτή είναι αρνητική και όχι θετική. (*Karram v. Republic* (1983) 3 C.L.R. 199 και *Saint Dominion Estates Ltd. και Άλλος v. Κυπριακής Δημοκρατίας*, μέσω Υπουργού Εσωτερικών και του Λειτουργού Μεταναστεύσεως (Αρ. 1) (1989) 3 Α.Α.Δ. 189. 25 30

Δεν χωρεί αναστολή εκτέλεσης πράξης αρνητικού περιεχομένου ή παράλειψης, γιατί τούτο θα ισοδυναμούσε με εξαναγκασμό της Διοίκησης να εκδώσει πράξη θετικού περιεχομένου - (*Nicos Artemiou (No.2) and The Republic of Cyprus through the Public Service Commission* (1966) 3 C.L.R. 562 και *Saint Dominion Estates Ltd.* (ανωτέρω). 35 40

Το προσωρινό διάταγμα που ζητά η αιτήτρια δεν μπο-

3 Α.Α.Δ. Radwan v. Δημοκρατίας κ.ά. (Αρ. 1) Στυλιανίδης, Δ.

ρεί να δοθεί ως παρακολουθητικό μέτρο προστασίας στην προσφυγή αυτή.

5 Για τους πιο πάνω λόγους, η αίτηση για προσωρινό διάταγμα απορρίπτεται.

Καμιά διαταγή ως προς τα έξοδα.

Η αίτηση απορρίπτεται χωρίς έξοδα.