

23 Δεκεμβρίου, 1989

[ΣΤΥΛΙΑΝΙΔΗΣ, Δ/στής]

ΑΝΑΦΟΡΙΚΑ ΜΕ ΤΟ ΑΡΘΡΟ 146 ΤΟΥ ΣΥΝΤΑΓΜΑΤΟΣ

ΑΝΔΡΕΑΣ ΚΥΡΙΑΚΟΥ,

Αιτητής,

v.

ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑΣ ΤΗΣ ΚΥΠΡΟΥ, ΔΙΑ ΤΗΣ ΑΝΑΘΕΩΡΗΤΙΚΗΣ
ΑΡΧΗΣ ΑΔΕΙΩΝ,

Καθ' ων η αίτηση.

(Υπόθεση Αρ. 376/88)

Πλάνη περί τα πράγματα — Υπάρχει όταν η διοίκηση λάβει υπόψη ανύπαρκτα γεγονότα ή παραλείψει να λάβει υπόψη κριστάμενα γεγονότα.

5 *Τροχαία μεταφορά — Ο Περί Ρυθμίσεως Τροχαίας Μεταφοράς Νόμος, 1982, όπως τροποποιήθηκε με το Νόμο 84/84, Άρθρο 15(3), καθορίζει τα κριτήρια παροχής Άδειας Μεταφορέα Α'.*

10 *Αιτιολογία διοικητικής πράξεως — Είναι η έκθεση των πραγματικών και νομικών λόγων που οδήγησαν τη διοίκηση στην απόφασή της, καθώς και παράθεση κριτηρίων, με βάση τα οποία η διοίκηση άσκησε τη διακριτική της ευχέρεια — Η αιτιολογία μπορεί να συμπληρώνεται από τα στοιχεία του φακέλου.*

15 *Συνταγματικό Δίκαιο — Αρχή της ισότητας — Σύνταγμα, Άρθρο 28 — Επιβάλλει ίση μεταχείριση ομοίων περιπτώσεων και διαφορετική μεταχείριση διαφορετικών περιπτώσεων — Βάρος αποδείξεως παραβάσεως της αρχής πέπτει επί των ώμων του αιτούντος — Η αρχή προστατεύει τον πολίτη από αυθαίρετη διαφορετική μεταχείριση.*

20 *Με την Αίτηση Ακυρώσεως στην παρούσα υπόθεση ο αιτών προσβάλλει απόφαση της Αναθεωρητικής Αρχής Αδειών, με την οποία απορρίφθηκε η ιεραρχική προσφυγή του εναντίον αποφάσεως της*

Αρχής Αδειών, με την οποία είχε αρχικά απορριφθεί αίτησή του για άδεια Μεταφορέα Α΄ για συγκεκριμένο όχημά του.

Με βάση τις πιο πάνω νομικές αρχές και αφού διαπίστωσε ότι στη συγκεκριμένη περίπτωση η διοίκηση προέβη στη δέουσα έρευνα αιτιολόγησε δεόντως την απόφασή της και δεν υπέπεσε σε πλάνη περί τα πράγματα, το Ανώτατο Δικαστήριο απέρριψε την Αίτηση Ακυρώσεως. 5

Η Αίτηση Ακυρώσεως απορρίπτεται χωρίς διαταγή για έξοδα. 10

Αναφερόμενες υποθέσεις:

Republic and Another v. Christoudhia and Another (1988) 3 C.L.R. 2622. 15

Προσφυγή.

Προσφυγή εναντίον της απόφασης της Αναθεωρητικής Αρχής Αδειών με την οποία επικύρωσε την απορριπτική απόφαση της Αρχής Αδειών για χορήγηση άδειας Μεταφορέα Α΄ στον αιτητή για το όχημα JB 071. 20

Σ. Καραπατάκης, για τον Αιτητή.

Μ. Τσιάππα (κα), Δικηγόρος της Δημοκρατίας Β΄, για τους Καθ' ων η αίτηση. 25

ΣΤΥΛΙΑΝΙΔΗΣ, Δ.: Ανάγνωσε την ακόλουθη απόφαση. Με την παρούσα προσφυγή ο αιτητής ζητά την ακύρωση της απόφασης της Αναθεωρητικής Αρχής Αδειών, (η "Αρχή"), ημερομηνίας 17 Φεβρουαρίου, 1988, με την οποία επικύρωσε την απορριπτική απόφαση της Αρχής Αδειών σε αίτησή του για χορήγηση άδειας Μεταφορέα Α΄ για το όχημα JB 071. 30

Τα γεγονότα είναι:- 35

Ο αιτητής ήταν ιδιοκτήτης του οχήματος JB 071, κατηγορίας αθρωτού (ρυμουλκό μαζί με ρυμουλκούμενο) με έδρα τη Λευκωσία. Η άδεια εξέπνευσε και δεν έγινε αίτηση για ανανέωση της. Το όχημα JB 071 λόγω μηχανικής βλάβης και γενικής κακής κατάστασής του δεν κυκλοφορούσε και διαγράφηκε. 40

5 Στις 24 Φεβρουαρίου, 1986, ο αιτητής υπόβαλε στην Αρχή Αδειών αίτηση για χορήγηση άδειας Μεταφορέα Α΄ κατηγορίας αρθρωτού, για το διαγραμμένο αυτό όχημα - ρυμουλκό και εγγραφή ενός ρυμουλκούμενου οχήματος, φορτίου πέραν των 5,080 κιλών, με έδρα τη Λευκωσία.

10 Η Αρχή Αδειών πήρε έκθεση από το Τμήμα Οδικών Μεταφορών και από την Υπηρεσία Επιθεώρησης Μηχανοκινήτων Οχημάτων, άκουσε τον αιτητή και, αφού έλαβε υπόψη της όλα τα στοιχεία, απόρριψε την αίτησή του, γιατί οι ανάγκες της αστικής τροχαίας περιοχής Λευκωσίας εξυπηρετούνταν ικανοποιητικά από τα αδειούχα οχήματα.

15 Ο αιτητής άσκησε ιεραρχική προσφυγή ενώπιον της Αρχής εναντίον της πιο πάνω απόφασης.

Η Αρχή, αφού ερεύνησε την υπόθεση και άκουσε το δικηγόρο του αιτητή, επικύρωσε την απόφαση της Αρχής Αδειών.

20 Ο δικηγόρος του αιτητή εισηγήθηκε, ότι η προσβαλλόμενη απόφαση είναι ακυρωτέα για τους πιο κάτω λόγους:-

(1) Πλάνη περί τα πράγματα.

25 (2) Η απόφαση είναι αναιτιολόγητη, και

(3) Παράβαση της αρχής της ισότητας και δυσμενής διάκριση σε βάρος του αιτητή.

30 Είναι ισχυρισμός του δικηγόρου του αιτητή, ότι η Αρχή ενήργησε με πλάνη περί τα πράγματα γιατί παράλειψε να λάβει υπόψη της, ότι ουσιαστικά επρόκειτο για "ανανέωση υφιστάμενης άδειας, η οποία διαγράφηκε και όχι για έκδοση νέας άδειας".

35 Πλάνη περί τα πράγματα συνίσταται όταν η διοίκηση λάβει υπόψη της ανύπαρκτα γεγονότα ή παραλείψει να λάβει υπόψη της υφιστάμενα γεγονότα. Ο διοικητικός φάκελος του οχήματος και οι εκθέσεις, στις οποίες έγινε αναφορά πιο πάνω, αναφέρονται στο ιστορικό του οχήματος, συμπεριλαμβανομένων της λήξης της προηγούμενης άδειας και της κατάστασης του οχήματος. Η Αρχή περαιτέρω έλαβε υπόψη της τον αριθμό των υφιστάμενων αδειούχων οχημάτων, τις ανάγκες της αστικής

40

περιοχής Λευκωσίας σε μεταφορά φορτίου, την παρεχόμενη εξυπηρέτηση, τη δυναμικότητα, τον τύπο και την κατάσταση του οχήματος όπως αναφέρθηκε από Ανώτερο Τεχνικό Επιθεωρητή.

5

Τα κριτήρια με βάση τα οποία εξετάζεται η χορήγηση άδειας μεταφορέα Α', όπως προβλέπονται στο Άρθρο 15(3) των περί Ρυθμίσεως Τροχαίας Μεταφοράς Νόμων του 1982 έως 1984, είναι:-

10

“(3) Η αρχή αδειών εν τη ενασχήσει της διακριτικής αυτής εξουσίας διά την χορήγησιν αδειάς μεταφορέως “Α” θα εξετάζη τα κάτωθι:-

(α) Τας ανάγκας της περιφέρειας δια την μεταφορά του σκοπούμενου είδους φορτίου ως και την έκτασιν και φύσιν των τοιούτων αναγκών

15

(β) την έκτασιν καθ' ην αι τοιαύται ανάγκαι εξυπηρετούνται υπό των εν τη περιφέρεια υφισταμένων αδειούχων μεταφορέων “Α”.

20

(γ) τον βαθμόν εις τον οποίον είναι πιθανόν ότι ο αιτητής θα δύναται να παρέχει εις την περιφέρειαν ασφαλείς, συνεχείς και τακτικές μεταφορικές υπηρεσίας.

25

(δ) τον τύπον και την δυναμικότητα του οχήματος αναφορικώς προς το οποίον υπεβλήθη η αίτησις.”

Ο πρώτος λόγος ακυρώσεως δεν έχει θεμελιωθεί.

30

Έχει με πάγια νομολογία καθιερωθεί ότι η διοικητική απόφαση πρέπει να είναι αιτιολογημένη. Η αιτιολογία πρέπει να είναι επαρκής και σαφής για πληροφόρηση του ενδιαφερομένου και ευχέρεια του δικαστικού ελέγχου. Η αιτιολογία μιας διοικητικής πράξης αποτελεί την έκθεση των πραγματικών και νομικών λόγων που οδήγησαν τη διοίκηση στην απόφασή της, καθώς και παράθεση κριτηρίων με βάση τα οποία η διοίκηση άσκησε τη διακριτική της ευχέρεια. Η απόφαση διοικητικής αρχής πρέπει να περιέχει πλήρη, επαρκή και σαφή αιτιολογία. Αυτή μπορεί να συμπληρώνεται από τα στοιχεία του φακέλου. Η πλήρης αιτιολογία περιέχει ή δείχνει τη νομική βάση της

35

40

5 διοικητικής απόφασης. Συνδέεται άμεσα με τη νομική έκθεση και νομιμότητα της διοικητικής πράξης. Αν η διοίκηση δεν λάβει υπόψη όλα τα στοιχεία που ασκούν επιρροή στην ουσιαστική εκτίμηση για την έκδοση της πράξης η αιτιολογία κρίνεται ανεπαρκής.

10 Στην παρούσα περίπτωση η αιτιολογία, όπως περιέχεται στην απόφαση και συμπληρώνεται από τα στοιχεία του φακέλου, είναι πλήρης και σαφής.

15 Η αρχή της ισότητας, όπως διακηρύσσεται και εξασφαλίζεται με το Άρθρο 28 του Συντάγματος, επιβάλλει στη Διοίκηση ίση μεταχείριση ομοίων περιπτώσεων, αλλά και διαφορετική μεταχείριση διαφορετικών περιπτώσεων. Ο αιτητής έχει το βάρος να ικανοποιήσει το Δικαστήριο, ότι η αρχή της ισότητας παραβιάστηκε από τη διοίκηση στην περίπτωσή του. Παράβαση της αρχής της ισότητας υπάρχει αν διαπιστωθεί διαφορετική μεταχείριση, η οποία να μην είναι εύλογα δικαιολογημένη με αντικειμενικά κριτήρια. Ισότητα ενώπιον του Νόμου προστατεύει τον πολίτη από αυθαίρετη διαφορετική μεταχείριση. (Βλ. *The Republic of Cyprus and Another v. Maria Christoudhia and Another* (1988) 3 C.L.R. 2622.

25 Στην υπόθεση αυτή ο αιτητής δεν έχει ικανοποιήσει το Δικαστήριο, ότι σε όμοια γεγονότα είχε διαφορετική μεταχείριση από την Αρχή.

30 Για τους πιο πάνω λόγους η προσφυγή αποτυγχάνει και απορρίπτεται. Καμιά διαταγή για έξοδα.

*Η προσφυγή απορρίπτεται
χωρίς έξοδα.*