

27 Ιουλίου, 1995

[ΑΡΤΕΜΙΔΗΣ, Δ/στής]

ΑΝΑΦΟΡΙΚΑ ΜΕ ΤΟ ΑΡΘΡΟ 146 ΤΟΥ ΣΥΝΤΑΓΜΑΤΟΣ

ΑΝΔΡΕΑΣ ΟΙΚΟΝΟΜΟΥ,

Αιτητής,

v.

ΚΥΠΡΙΑΚΗΣ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑΣ, ΜΕΣΩ
ΕΠΙΣΤΗΜΟΝΙΚΟΥ ΤΕΧΝΙΚΟΥ ΕΠΙΜΕΛΗΤΗΡΙΟΥ ΚΥΠΡΟΥ (ΕΤΕΚ),

Καθ' ων η αίτηση.

(Υπόθεση Αρ. 306/94)

5 Προσφυγή βάσει του Άρθρου 146 του Συντάγματος — Προϋποθέσεις του παραδεκτού — Διοικητική πράξη, μόνο μία κατ' αρχήν διοικητική πράξη, άσκηση της προσφυγής εντός της τασσόμενης προθεσμίας — Πολλαπλώς απαράδεκτη η προσφυγή στην κριθείσα περίπτωση όπου ο αιτητής παρουσιάζοταν αυτοπροσώπως χωρίς να διαθέτει νομική κατάρτιση.

10 Επιστημονικό Τεχνικό Επιμελητήριο Κύπρου — Μητρώο και κλάδοι — Άρθρα 7 και 25 του περί Επιστημονικού Τεχνικού Επιμελητηρίου Κύπρου (Ν. 224/90) και ο τροποποιητικός Νόμος 106(Ι)/1992 — Η εφαρμογή τους στην κριθείσα περίπτωση μη προσοντούχου επιμετρητή ποσοτήτων.

15 [Πέραν των πιο πάνω τίτλων η παρούσα απόφαση του Δικαστηρίου διαβάζεται ως σύνολο.]

Η προσφυγή απορρίπτεται χωρίς έξοδα.

Προσφυγή.

20 Προσφυγή εναντίον της απόρριψης αίτησης του αιτητή για εγγραφή του στο μητρώο του Επιμελητηρίου, στους κλάδους του Επιμετρητή Ποσοτήτων ή Τοπογράφου ή Χωρομέτρη.

Ο Αιτητής παρουσιάζεται αυτοπροσώπως.

N. Παπαευσταθίου, για τους Καθ' ων η αίτηση.

Cur. adv. vult.

ΑΡΤΕΜΙΔΗΣ, Δ.: Ο αιτητής, που χειρίστηκε προσωπικά την προσφυγή, έθεσε πολύ καλά την υπόθεσή του τόσο στις γραπτές αγορεύσεις όσο και στις προφορικές και γραπτές διευκρινίσεις. Τον βοήθησα όσο μπορούσα και στα αρχικά στάδια, με δική μου εισήγηση, τροποποιήθηκε και ο τίτλος της προσφυγής. Η έλλειψη όμως από μέρους του νομικής κατάρτισης είχε το ανάλογο τίμημα, γιατί αντιμετώπισε προκαταρκτικές ενστάσεις επί νομικών ζητημάτων για τα οποία δεν χωρεί οποιαδήποτε ελαστικότητα, μια και αφορούν θέματα ουσίας. 5
10

Η πρώτη ένσταση είναι ότι με την προσφυγή δεν προσβάλλεται απόφαση εν τη εννοία του άρθρου 146 του Συντάγματος, αλλά αξιώνονται διατάγματα του Δικαστηρίου, απευθυνόμενα στους καθ' ων η αίτηση, το Επιστημονικό Τεχνικό Επιμελητήριο Κύπρου (ΕΤΕΚ), για να ικανοποιηθούν τα αιτήματά του. Η δεύτερη ένσταση αφορά στο γεγονός πως ο αιτητής προσβάλλει αριθμόν αποφάσεων που δεν είναι συναφείς μεταξύ τους, κάτι που σύμφωνα με τη νομολογία είναι ανεπίτρεπτο. Η τελευταία ένσταση είναι πως: αν θεωρηθεί ότι προσβάλλεται η προτασόμενη στην αίτηση απόφαση η προσφυγή γι' αυτήν είναι εκπρόθεσμη. 15
20

Με τον περί Επιστημονικού Τεχνικού Επιμελητηρίου Κύπρου Νόμο του 1990, 224/90 ιδρύεται νομικό πρόσωπο δημοσίου δικαίου, το ΕΤΕΚ, με σκοπό την προαγωγή της επιστήμης στους διάφορους τομείς που σχετίζονται με την ειδικότητα των μελών του, της μηχανικής και τεχνολογίας γενικά. Το Επιμελητήριο τηρεί μητρώο μελών του κατά κλάδο Μηχανικής Επιστήμης και κατά υποδιαίρεση των κλάδων της επιστήμης αυτής. 25
30

Το άρθρο 7 του Νόμου καθορίζει τα προσόντα που απαιτούνται για εγγραφή στο ΕΤΕΚ ως εξής: 35

7-(1) Κάθε πρόσωπο δικαιούται να εγγραφεί στο Μητρώο Μελών Επιμελητηρίου και να είναι μέλος του Επιμελητηρίου αν - (α) Έχει πτυχίο ή δίπλωμα Πανεπιστημίου ή άλλο ισοδύναμο προσόν, αναγνωριζόμενο για τους σκοπούς του παρόντος Νόμου από το Υπουργικό Συμβούλιο ύστερα από εισήγηση του Επιμελητηρίου, σε οποιοδήποτε κλάδο μηχανικής επιστήμης: 40

(β) είναι πολίτης της Δημοκρατίας ή κατά την ημέρα υποβολής της αίτησής του είναι σύζυγος πολίτη της Δημοκρατίας και έχει τη συνήθη διαμονή του στη Δημοκρατία·

5 (γ) έχει συμπληρώσει το εικοστό πρώτο έτος της ηλικίας του·

(δ) δεν έχει καταδικαστεί σε ποινή φυλάκισης για αδίκημα ατιμωτικής φύσης ή που ενέχει ηθική αισχροτήτα, το οποίο, κατά την κρίση του Γενικού Συμβουλίου, το καθιστά ακατάλληλο για να είναι μέλος του Επιμελητηρίου." 10

Το άρθρο 25 του Νόμου προβλέπει πως μετά την παρέλευση 18 μηνών από την έναρξη ισχύος του Νόμου, που ορίζεται σε ημερομηνία που θα καθορίσει το Υπουργικό Συμβούλιο (και 15 ετέθη σε ισχύ 10.6.91 Κ.Δ.Π. 191/91), κανένας δεν δικαιούται να ασκεί το επάγγελμα σε οποιοδήποτε κλάδο Μηχανικής Επιστήμης εκτός αν είναι εγγεγραμμένος στο μητρώο του ΕΤΕΚ και έχει εκδοθεί σ' αυτόν η σχετική άδεια άσκησης του επαγγέλματος. Ο βασικός Νόμος τροποποιήθηκε με το Νόμο 106(Ι)/1992 με 20 πρόδηλο σκοπό να διασφαλιστούν δικαιώματα όσων ασκούσαν καλή τη πίστιν κατά την ημερομηνία έναρξης ισχύος του Νόμου το επάγγελμα στον κλάδο Επιμέτρησης ή Εκτίμησης Γης ή Τοπογραφίας, καθώς και αυτών που πριν από τις 10.6.91 εργάστηκαν στους πιο πάνω κλάδους για 3 τουλάχιστο χρόνια, ανεξάρτητα αν ο χρόνος τούτος ήταν συνεχής. 25

Ο αιτητής υπέβαλε στις 26.4.93 στο ΕΤΕΚ δυο αιτήσεις. Η μια για να εγγραφεί ως μέλος του ΕΤΕΚ στον κλάδο Επιμετρητών Ποσοτήτων ή Τοπογράφων ή Χωρομετρών και η άλλη στον 30 ειδικό κατάλογο (σύμφωνα με τις πρόνοιες του Νόμου 106(Ι)/92) των εξ επαγγέλματος Επιμετρητών Ποσοτήτων ή εξ επαγγέλματος Τοπογράφων ή Χωρομετρών.

Οι τρεις πιο πάνω επαγγελματικοί κλάδοι αντιλαμβάνομαι να 35 καλύπτουν διαφορετικές ειδικότητες. Κάποιος βέβαια μπορεί να έχει και τις τρεις, ανάλογα με τα προσόντα που διαθέτει. Ο αιτητής υποστήριξε την αίτησή του με ένα πιστοποιητικό που δείχνει πως είναι μέλος του Institute of Civil Engineering Surveyors. Διατείνεται επίσης πως το είδος της εργασίας που εκτελούσε κατά 40 την διάρκεια της υπηρεσίας του στο κτηματολόγιο και ως υπάλληλος σήμερα σε αρχιτεκτονικό γραφείο, δικαιολογούν την εγγραφή του στον ειδικό κατάλογο. Στις 20.9.93 το ΕΤΕΚ απάντησε στον αιτητή πως το αίτημά του για να εγγραφεί ως μέλος του Επιμελητηρίου απερρίπτετο γιατί δεν πληρούσε τα προσόντα που

προβλέπει ο νόμος, συγκεκριμένα γιατί δεν διαθέτει οποιαδήποτε ακαδημαϊκό προσόν. Ο ίδιος ο αιτητής δέχεται πως δεν έχει ακαδημαϊκό προσόν και πως δεν διαθέτει τέτοιο από τα πανεπιστήμια που ενέκρινε το Υπουργικό Συμβούλιο (Κ.Δ.Π. 17/94), στην ενάσκηση των εξουσιών που του παρέχει το άρθρο 7(1)(α) του Νόμου. Το πιστοποιητικό που έχει δεν είναι δίπλωμα που αποκτήθηκε μετά από κύκλο σπουδών, αλλά ένδειξη ότι ανήκει στην επαγγελματική οργάνωση που το εξέδωσε. 5

Αναφορικά με την αίτησή του για εγγραφή στον ειδικό κατάλογο, τούτη απερρίφθη στις 30.8.93 σε σχέση με την ειδικότητα του Επιμετρητή. Επιβεβαιώθηκε μάλιστα η απόφαση και στις 2.12.93, όταν ο αιτητής ζήτησε επανεξέταση. Τέλος απορρίφθηκε και η αίτηση, με επιστολή του ΕΤΕΚ στις 21.2.94, και για τον κλάδο της τοπογραφίας. 10 15

ΠΡΟΚΑΤΑΡΚΤΙΚΕΣ ΕΝΣΤΑΣΕΙΣ:

Το αιτητικό στην προσφυγή διατυπώνεται ως εξής: Ειδοποιείτε ότι ο πιο πάνω αιτητής ζητά από το Δικαστήριο την πιο κάτω θεραπεία: 20

(α) Εγγραφή του ως μέλους του ΕΤΕΚ.

(i) Στον Κλάδο των Επιμετρητών Ποσοτήτων
(Quantity Surveying) 25

(ii) Στον Κλάδο Τοπογράφων/Χωρομέτρων (Land Surveying)
ή

Εγγραφή στον Κατάλογο των

(i) Εξ Επαγγέλματος Επιμετρητών Ποσοτήτων 30

(ii) Εξ Επαγγέλματος Τοπογράφων/Χωρομέτρων

(β) Εξοδα

Δεν χωρεί αμφιβολία πως πράγματι ο αιτητής δεν προσβάλλει οποιαδήποτε απόφαση ή παράλειψη των καθ' ων η αίτηση αλλά ζητά διατάγματα απευθυνόμενα στους καθ' ων η αίτηση για να ικανοποιήσουν τα αιτήματά του. Θα πρέπει να σημειώσω εντούτοις πως στα νομικά σημεία, στα οποία στηρίζει την προσφυγή του ο αιτητής, θέτει ορθά το ζήτημα. Όμως, έχω τη γνώμη, πως δεν θεραπεύεται η κατάσταση και δεν έχω οποιοδήποτε περιθώριο επίδειξης ελαστικότητας για να γίνει αποδεκτή η προσφυγή όπως είναι διατυπωμένη. 35 40

Είναι πρόδηλο επίσης πως ο αιτητής προσβάλλει αριθμό αποφάσεων του ΕΤΕΚ. Η μια αφορά στην απόρριψη της αιτήσεώς του για να εγγραφεί στο μητρώο του Επιμελητηρίου αναφέροντας διαζευκτικά τους κλάδους του Επιμετρητή Ποσοτήτων, Τοπογράφου ή Χωρομέτρη. Παραπονείται επίσης για την μη εγγραφή του στον ειδικό κατάλογο στις ίδιες πλέον επαγγελματικές ειδικότητες. Αυτό βέβαια δεν μπορεί να γίνει αποδεκτό και προσθέτει ακόμη ένα λόγο στην απόρριψη της προσφυγής, η οποία είναι επίσης εκπρόθεσμη σε ό,τι αφορά τις δυο αποφάσεις του ΕΤΕΚ σε σχέση με την εγγραφή του αιτητή (α) στο μητρώο του επιμελητηρίου και (β) στον ειδικό κατάλογο των εξ επαγγέλματος Επιμετρητή Ποσοτήτων. Όλοι αυτοί οι κλάδοι είναι ξεχωριστές ειδικότητες, που απαιτούν τα δικά τους προσόντα και η εξέταση και απόφαση επί των αιτήσεων που τους αφορά δεν έχουν οποιαδήποτε συνάφεια. Είναι εμπρόθεσμη μόνο σε ό,τι αφορά τον κλάδο της Τοπογραφίας.

Για τους λόγους που εξηγώ πιο πάνω η προσφυγή απορρίπτεται χωρίς οποιαδήποτε διαταγή για έξοδα.

Πριν τελειώσω θα ήθελα να πω μια λέξη για την ουσία της υπόθεσης. Μελέτησα τον διοικητικό φάκελο με προσοχή. Η απόφαση του ΕΤΕΚ ελήφθη μετά από πλήρη έρευνα και μέσα στα πλαίσια του Νόμου.

Η προσφυγή απορρίπτεται χωρίς έξοδα.