

13 Αυγούστου, 1992

[Α. ΛΟΙΖΟΥ, Π.]

ΑΝΑΦΟΡΙΚΑ ΜΕ ΤΟ ΑΡΘΡΟ 146 ΤΟΥ ΣΥΝΤΑΓΜΑΤΟΣ

ANNA ΤΣΑΓΓΑΡΗ,

Αιτήτρια,

v.

ΣΥΜΒΟΥΛΙΟΥ ΥΔΑΤΟΠΡΟΜΗΘΕΙΑΣ ΛΕΥΚΩΣΙΑΣ,

Καθ' ου η αίτηση.

(Υπόθεση Αρ. 633/91).

---

5 *Οργανισμοί Δημοσίου Δικαίου — Συμβούλιο Υδατοπρομήθειας  
Λευκωσίας — Υπάλληλοι — Η εγκύκλιος αρ. 611 της 9/2/82 —  
Παράρτημα Α, παράγραφος Β 1 και 2 — Ερμηνεία και εφαρμογή  
στη συγκεκριμένη περίπτωση.*

10 Η αιτήτρια ζήτησε με την προσφυγή της αναπροσαρμογή της  
μισθοδοτικής της κλίμακας, που παρέλειψαν να της εξασφαλίσουν  
οι καθ' ων η αίτηση. Το Ανώτατο Δικαστήριο, απορρίπτοντας την  
προσφυγή, αποφάσισε ότι:

15 1. Για να δικαιούται κάποιος να ενταχθεί στην κλίμακα Α7,  
πρέπει να συμπληρώσει τουλάχιστο 11 έτη υπηρεσίας σε  
οργανική θέση. Στην υπό εξέταση περίπτωση, η αιτήτρια  
διορίστηκε στην οργανική θέση του Γραφεία Γ' την 1  
20 Απριλίου 1982 και επομένως δεν δικαιούται να προαχθεί  
στην κλίμακα Α7 πριν την 1 Απριλίου 1993. Προηγουμένως  
δεν υπηρετούσε σε οργανική θέση, είτε πάνω σε μόνιμη ή  
επομένως τα 11 χρόνια αρχίζουν να μετρούν από την  
25 ημερομηνία διορισμού της στην οργανική θέση του Γραφεία  
Γ', δηλ. την 1 Απριλίου 1982.

Οι πρόνοιες της εγκυκλίου αρ. 611 της 9/2/82, που φαίνεται  
ότι εφαρμόζονται κατ' αναλογία και για τους υπαλλήλους  
του καθ' ου η αίτηση Συμβουλίου, προβλέπουν ρητά ότι, για  
να δικαιούται να προαχθεί κάποιος στην κλίμακα Α7,

πρέπει να έχει τουλάχιστο 11 έτη υπηρεσία από την ημερομηνία διορισμού του στον κατώτερο βαθμό της οργανικής θέσης που κατέχει. Αναφέρει δε ρητά από την "Επιτροπή Δημόσιας Υπηρεσίας", πράγμα που υποδηλοι 5  
μόνιμο ή προσωρινό διορισμό, αλλά όχι έκτακτο.

Η παράγραφος Β.2 της εγκυκλίου προνοεί ότι, για τους σκοπούς της επιφύλαξης της παραγράφου Β.1 ο όρος "υπάλληλος" περιλαμβάνει πρόσωπα που απασχολούνται 10  
πάνω σε έκτακτη βάση ή με σύμβαση, στην περίπτωση όμως αυτή η διάρκεια της υπηρεσίας που απαιτείται για προαγωγή στον ανώτερο βαθμό, στην κλίμακα Α7, αρχίζει να υπολογίζεται και πάλι από την ημερομηνία διορισμού τους, από την Επιτροπή Δημόσιας Υπηρεσίας, στο βαθμό της οργανικής θέσης στις κλίμακες Α2 και Α5. 15

Η παράγραφος Β.2 δίδει το δικαίωμα στην αιτήτρια να τύχει του πλεονεκτήματος της επιφύλαξης της παραγράφου Β.1, νοουμένου ότι συμπληρώνει 11 χρόνια υπηρεσίας στην οργανική θέση του Γραφέα Γ', στην οποία διορίστηκε την 1 20  
Απριλίου 1982. Με άλλα λόγια, αν δεν υπήρχε η παράγραφος Β.2 η αιτήτρια δεν θα μπορούσε να ενταχθεί στην κλίμακα Α7, ούτε μετά τη συμπλήρωση 11 χρόνων από την ημερομηνία διορισμού της στην οργανική θέση του Γραφέα Γ', για τον απλούστατο λόγο ότι, οι πρόνοιες της 25  
επιφύλαξης της Παραγράφου Β.1 δε θα εφαρμόζονταν στην περίπτωση της, εφ' όσον κατά την 1 Οκτωβρίου 1981 υπηρετούσε πάνω σε έκτακτη βάση.

2. Η αιτήτρια δεν είχε συμπληρώσει στις 2 Μαΐου 1991 30  
ευδόκιμη υπηρεσία 11 ετών στην οργανική θέση του Γραφέα Γ', μια και διορίστηκε στην οργανική θέση του Γραφέα Γ' την 1 Απριλίου 1982 και επομένως δεν μπορούσε να ενταχθεί στην κλίμακα Α7. Η υπηρεσία της αιτήτριας πριν την 1 Απριλίου 1982 ήταν πάνω σε έκτακτη βάση και 35  
επομένως δεν λογίζεται για τους σκοπούς της παραγράφου Β του Παραρτήματος Α' της εγκυκλίου, ημερ. 9 Φεβρουαρίου 1982.

Η αιτήτρια έχει ασφαλώς το δικαίωμα να προαχθεί στην κλίμακα Α7 την 1 Απριλίου 1993 και αφού συμπληρώσει 11 40  
χρόνια υπηρεσίας από την ημερομηνία διορισμού της στην οργανική θέση του Γραφέα Γ', την 1 Απριλίου 1982.

5 Οι άλλες περιπτώσεις που επικαλείται η αιτήτρια είναι διαφορετικές, διότι στις περιπτώσεις εκείνες οι υπαλλήλοι τοποθετήθηκαν στην κλίμακα Α7 μετά που συμπλήρωσαν 11 χρόνια υπηρεσίας από την ημερομηνία διορισμού τους σε οργανική θέση και δεν τίθεται θέμα δυσμενούς διακρίσεως. Εν πάση περιπτώσει, δεν υπάρχει θέμα ίσης μεταχείρισης σε περίπτωση που η συγκρινόμενη πράξη δεν λήφθηκε νόμιμα. Ούτε και θέμα παγίας τακτικής.

10

*Η προσφυγή απορρίπτεται χωρίς έξοδα.*

### Προσφυγή.

15 Προσφυγή με την οποία η αιτήτρια ζητά την αναπροσαρμογή της μισθοδοτικής της κλίμακας, προσβάλλοντας την πράξη και/ή παράλειψη των καθ' ων η αίτηση να την εντάξουν στην μισθοδοτική κλίμακα Α7 από 2 Μαΐου 1991.

20

*Μ. Παπαμιχαήλ, για τον αιτητή.*

*Γ. Τριανταφυλλίδης, για το καθ' ου η αίτηση Συμβούλιο.*

25

*Cur. adv. vult.*

30 Α. ΛΟΪΖΟΥ, Π.: Ανάγνωσε την ακόλουθη απόφαση. Με την προσφυγή της αυτή η αιτήτρια ζητά την αναπροσαρμογή της μισθοδοτικής της κλίμακας, προσβάλλοντας "την πράξη και/ή παράλειψη των καθ' ων η αίτηση να την εντάξουν στη μισθοδοτική κλίμακα Α7 από 2 Μαΐου 1991, ημερομηνία συμπλήρωσης 11 χρόνων ευδόκιμης υπηρεσίας σε οργανική θέση, όπως προβλέπεται στις σχετικές εγκυκλίους, ως και της πρακτικής συνήθειας  
35 προαγωγής υπαλλήλων."

40 Η αιτήτρια προσλήφθηκε στην υπηρεσία του καθ' ου η αίτηση Συμβουλίου, σαν έκτακτη υπάλληλος στη θέση Γραφέα Γ' , στις 2 Μαΐου 1980 και διορίστηκε στην οργανική θέση του Γραφέα Γ' από την 1 Απριλίου 1982. Την 1 Σεπτεμβρίου 1985, η μισθοδοτική κλίμακα, η οποία ήταν μέχρι τότε κλίμακα Α2, αναπροσαρμόστηκε σε κλίμακα Α5 και έκτοτε η μισθοδοσία της αιτήτριας γίνεται

σύμφωνα με την κλίμακα αυτή στη θέση Γραφεία Β'.

Το Παράρτημα Α της εγκυκλίου αρ. 611, ημερομηνίας 9 Φεβρουαρίου 1982, σε όση έκταση είναι σχετικό, έχει ως ακολούθως:

5

"Β. Γενικοί όροι ανελίξεως προσωπικού στο βαθμό στην κλίμακα Α7.

1. Υπάλληλοι, κάτοχοι του κατώτερου βαθμού της συνδυασμένης θέσεως τους στις κλίμακες Α2 και Α5, προάγονται στον ανώτερο βαθμό στην κλίμακα Α7 αφού:

10

(α) συμπληρώσουν 16 ετών υπηρεσία από την ημερομηνία διορισμού τους στον κατώτερο βαθμό της οργανικής θέσεως τους, από τα οποία 4 τουλάχιστο στην κλίμακα Α5 και,

15

(β) ικανοποιήσουν τους υπόλοιπους όρους και προϋποθέσεις για σκοπούς προαγωγής.

20

Νοείται ότι υπάλληλοι ευρισκόμενοι στην υπηρεσία κατά την 1 Οκτωβρίου 1981, οι οποίοι κατείχαν το βαθμό της οργανικής θέσεως τους στις κλίμακες Α2 και Α5, προάγονται στον ανώτερο βαθμό, στην κλίμακα Α7, αφού συμπληρώσουν 13 ετών υπηρεσία από την ημερομηνία διορισμού τους στον κατώτερο βαθμό της οργανικής θέσεως που κατέχουν, από τα οποία 4 τουλάχιστο στην κλίμακα Α5, νοουμένου ότι πληρούν τους υπόλοιπους όρους και προϋποθέσεις για σκοπούς προαγωγής.

25

30

2. Για τους σκοπούς της πιο πάνω επιφυλάξεως, ο όρος υπάλληλος περιλαμβάνει πρόσωπα απασχολούμενα πάνω σε έκτακτη βάση ή με σύμβαση, στην περίπτωση όμως αυτή η διάρκεια της υπηρεσίας που απαιτείται για προαγωγή στον ανώτερο βαθμό, στην κλίμακα Α7, αρχίζει να υπολογίζεται από την ημερομηνία διορισμού τους, από την Επιτροπή Δημόσιας Υπηρεσίας, στο βαθμό της οργανικής θέσεως στις κλίμακες Α2 και Α5."

35

40

Όπως προβλέπεται στη μεταγενέστερη εγκύκλιο

842/4.2.1988, τα έτη υπηρεσίας μειώνονται από 13 σε 11.

Υποστηρίχθηκε από την αιτήτρια ότι, για τη συμπλήρωση του απαιτούμενου χρόνου προαγωγής των 5 11 ετών ελαμβάνετο πάντοτε υπ' όψιν η υπηρεσία υπαλλήλων, που από του διορισμού τους, ως εκτάκτων και/ή προσωρινών, απασχολούνταν σε οργανική θέση και βρίσκονταν σ' αυτή την 1 Οκτωβρίου 1981, και τούτο σαν θέμα ερμηνείας της Εγκυκλίου όπως και σαν θέμα παγίας 10 τακτικής. Προβλήθηκε δε ο ισχυρισμός ότι οι αποφάσεις αυτές του Συμβουλίου, όπως φαίνεται από το κείμενο επιστολής, με ημερομηνία 2 Μαρτίου 1989, βασίσθηκαν στην ερμηνεία που και η ίδια η Γενική Εισαγγελία έδωσε 15 στον όρο "υπάλληλοι" των εγκυκλίων, διαχωρίζοντας όσους εξ αυτών απασχολούνταν την 1 Οκτωβρίου 1981 σε οργανική θέση, οπότε ο απαιτούμενος χρόνος προαγωγής και αναπροσαρμογής της μισθοδοτικής τους κλίμακας σε Α7 είναι μεγαλύτερος των 11 ετών.

20 Είναι επίσης το παράπονο της αιτήτριας ότι, παρά το γεγονός ότι πληρούσε τις προϋποθέσεις ανέλιξης και προαγωγής στη μισθοδοτική κλίμακα Α7 από 2 Μαΐου 1991, χρόνο κατά τον οποίο συμπλήρωσε ευδόκιμη 25 συνάδελφοί της στο παρελθόν έτυχαν προαγωγής σύμφωνα με τις πρόνοιες και την ερμηνεία που δόθηκε στις δύο εγκυκλίους, το καθ' ου η αίτηση Συμβούλιο παρέλειψε να προαγάγει και/ή τοποθετήσει την αιτήτρια στη μισθοδοτική κλίμακα Α7, πράγμα που αποτελεί 30 δυσμενή διάκριση σε βάρος της.

Από την άλλη μεριά είναι η θέση του καθ' ου η αίτηση Συμβουλίου ότι, το όλο θέμα στην παρούσα υπόθεση είναι η ερμηνεία των πιο πάνω εγκυκλίων. 35

Με βάση τα πιο πάνω, είναι φανερόν ότι για να δικαιούται κάποιος να ενταχθεί στην κλίμακα Α7 πρέπει να συμπληρώσει τουλάχιστο 11 έτη υπηρεσίας σε οργανική θέση. Στην υπό εξέταση περίπτωση η αιτήτρια 40 διορίστηκε στην οργανική θέση, του Γραφέα Γ' την 1 Απριλίου 1982 και επομένως δεν δικαιούται να προαχθεί στην κλίμακα Α7 πριν την 1 Απριλίου 1993. Προηγουμένως δεν υπηρετούσε σε οργανική θέση είτε

πάνω σε μόνιμη ή προσωρινή βάση, αλλά ήταν έκτακτη υπάλληλος και επομένως τα 11 χρόνια αρχίζουν να μετρούν από την ημερομηνία διορισμού της στην οργανική θέση του Γραφέα Γ', δηλ. την 1 Απριλίου 1982.

5

Οι πρόνοιες της εγκυκλίου, που φαίνεται ότι εφαρμόζονται κατ' αναλογία και για τους υπαλλήλους του καθ' ου η αίτηση Συμβουλίου, όπως αναφέρονται πιο πάνω, προβλέπουν ρητά ότι, για να δικαιούται να προαχθεί κάποιος στην κλίμακα Α7 πρέπει να έχει τουλάχιστο 11 έτη υπηρεσίας από την ημερομηνία διορισμού του στον κατώτερο βαθμό της οργανικής θέσης που κατέχει. Αναφέρει δε ρητά από την "Επιτροπή Δημόσιας Υπηρεσίας", πράγμα που υποδηλοί μόνιμο ή προσωρινό διορισμό, αλλά όχι έκτακτο.

15

Η παράγραφος Β.2 της πιο πάνω εγκυκλίου προνοεί ότι, για τους σκοπούς της επιφύλαξης της παραγράφου Β.1 ο όρος "υπάλληλος" περιλαμβάνει πρόσωπα που απασχολούνται πάνω σε έκτακτη βάση ή με σύμβαση, στην περίπτωση όμως αυτή η διάρκεια της υπηρεσίας που απαιτείται για προαγωγή στον ανώτερο βαθμό, στην κλίμακα Α7, αρχίζει να υπολογίζεται και πάλι από την ημερομηνία διορισμού τους, από την Επιτροπή Δημόσιας Υπηρεσίας, στο βαθμό της οργανικής θέσης στις κλίμακες Α2 και Α5.

20

25

Η παράγραφος Β.2 δίδει το δικαίωμα στην αιτήτρια να τύχει του πλεονεκτήματος της επιφύλαξης της παραγράφου Β.1, νοουμένου ότι συμπληρώνει 11 χρόνια υπηρεσίας στην οργανική θέση του Γραφέα Γ', στην οποία διορίστηκε την 1 Απριλίου 1982. Με άλλα λόγια αν δεν υπήρχε η παράγραφος Β.2 η αιτήτρια δε θα μπορούσε να ενταχθεί στην κλίμακα Α7 ούτε μετά τη συμπλήρωση 11 χρόνων από την ημερομηνία διορισμού της στην οργανική θέση του Γραφέα Γ', για τον απλούστατο λόγο ότι οι πρόνοιες της επιφύλαξης της Παραγράφου Β.1 δε θα εφαρμόζονταν στην περίπτωση της, εφ' όσον κατά την 1 Οκτωβρίου 1981 υπηρετούσε πάνω σε έκτακτη βάση.

30

35

40

Ενόψει των πιο πάνω είναι φανερόν ότι η αιτήτρια δεν είχε συμπληρώσει στις 2 Μαΐου 1991 ευδόκιμη υπηρεσία 11 ετών στην οργανική θέση του Γραφέα Γ', μια και

διορίσθηκε στην οργανική θέση του Γραφέα Γ' την 1 Απριλίου 1982 και επομένως δεν μπορούσε να ενταχθεί στην κλίμακα Α7. Η υπηρεσία της αιτήτριας πριν την 1 Απριλίου 1982 ήταν πάνω σε έκτακτη βάση και επομένως  
5 δεν λογίζεται για τους σκοπούς της παραγράφου Β του Παραρτήματος Α της εγκυκλίου, ημερ. 9 Φεβρουαρίου 1982.

Η αιτήτρια έχει ασφαλώς το δικαίωμα να προαχθεί  
10 στην κλίμακα Α7 την 1 Απριλίου 1993 και αφού συμπληρώσει 11 χρόνια υπηρεσίας από την ημερομηνία διορισμού της στην οργανική θέση του Γραφέα Γ', την 1 Απριλίου 1982.

15 Οι άλλες περιπτώσεις που επικαλείται ο δικηγόρος της αιτήτριας είναι διαφορετικές, διότι στις περιπτώσεις εκείνες οι υπάλληλοι τοποθετήθηκαν στην κλίμακα Α7 μετά που συμπλήρωσαν 11 χρόνια υπηρεσίας από την ημερομηνία διορισμού τους σε οργανική θέση και δεν  
20 τίθεται θέμα δυσμενούς διακρίσεως. Εν πάση περιπτώσει, δεν υπάρχει θέμα ίσης μεταχείρισης σε περίπτωση που η συγκρινόμενη πράξη δεν λήφθηκε νόμιμα. Ούτε και θέμα παγίας τακτικής.

25 Όπως φαίνεται από την επιστολή του Διευθυντή Υπηρεσίας Δημόσιας Διοικήσεως και Προσωπικού, Τεκμήριο ΣΤ, ο μεν Στασής Σταύρου είχε διοριστεί στην οργανική κατώτερη συνδιασμένη θέση, Κλίμακα Α2-Α5. Το ίδιο ισχύει και για τους Μ. Θεοχαρίδη, Κ. Πιτσιλλίδη  
30 και Χρ. Λάμπρου που διορίστηκαν στην οργανική θέση Γραφέα Γ' (Κλίμακα Α2), θέσεις που δείχνουν ότι γίνεται διαφοροποίηση μεταξύ υπηρεσίας σε προσωρινή βάση και υπηρεσίας ως έκτακτοι. Εις δε την περίπτωση Θ. Γεωργίου που διορίστηκε στην οργανική θέση Γραφέα Γ'  
35 (Κλίμακα Α2) την 1 Απριλίου 1983 αναφέρεται ότι δικαιούται να προαχθεί στην ανώτερη συνδυασμένη θέση, αφού συμπληρώσει 16 χρόνια υπηρεσίας.

40 Η δε αναφορά στο τέλος της παραγράφου 3(γ) της επιστολής αυτής, ότι, : "Για να προαχθεί με 11 χρόνια υπηρεσίας έπρεπε την 1 Οκτωβρίου 1981 να υπηρετούσε είτε ως μόνιμος είτε ως έκτακτος Γραφέας Γ'", σημαίνει ότι ο υπάλληλος που υπηρετούσε ως έκτακτος κατά την 1

Οκτωβρίου 1981 θα δικαιούτο του ευεργετήματος αυτού, αλλά, σύμφωνα πάντα με τις πρόνοιες της επιφυλάξεως της παραγράφου Β.1 και της παραγράφου Β.2 του Παραρτήματος Α της εγκυκλίου 611, η χρονική διάρκεια των 11 ετών θα άρχιζε να μετρά από την ημερομηνία διορισμού του από την Επιτροπή Δημόσιας Υπηρεσίας στην οργανική θέση, και όχι από το διορισμό του ως έκτακτου. 5

Για όλους τους πιο πάνω λόγους, η προσφυγή αποτυγχάνει και απορρίπτεται. Επικυρώνεται η επίδικη απόφαση. 10

Κάτω όμως από τις περιστάσεις δεν γίνεται οποιαδήποτε διαταγή για έξοδα. 15

*Η προσφυγή απορρίπτεται χωρίς έξοδα.*